



ODŮVODNĚNÍ

obecně závazné vyhlášky o vedení technické mapy obce

A. OBECNÁ ČÁST – Vysvětlení navrhované právní úpravy a jejích hlavních principů

1. Definice technické mapy

Technickou mapou obce (TMO) se podle § 2 písm. m) zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví, ve znění zákona č. 380/2009 Sb., pro účely tohoto zákona rozumí mapové dílo velkého měřítka vedené na prostředcích výpočetní techniky s podrobným zákresem přírodních a technických objektů a zařízení vyjadřující jejich skutečný stav. Přestože je tato definice pouze pro účel konkrétního zákona, lze ji považovat za obecně použitelnou.

V souvislosti s uvedeným je vhodné upozornit, že v § 27 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, použitý pojem „technická mapa“ má z celkového kontextu a z logiky věci shodný význam. Pokud budou vytvářeny „technické mapy obce“ ve smyslu zákona o zeměměřictví, budou tyto „technické mapy“ využívány pro účely územního plánování (jako zdroj dat pro pořízení územně analytických podkladů) podle stavebního zákona.

2. Základní definiční požadavky

Z definice technické mapy obce vyplývá, že pokud má být mapové dílo vedeno „na prostředcích výpočetní techniky“, pak je technická mapa mapou digitální. Papírové technické mapy jsou listinným grafickým výstupem z informačního systému, ve kterém je toto mapové dílo vedeno.

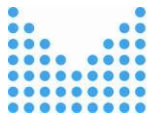
Z definice dále plyne, že jde o mapové dílo velkého měřítka, tj. 1:5000 nebo většího; toto měřítka se týká polohopisných a výškopisných podkladů technické mapy v grafickém provedení (rastrové podobě) a rovněž grafických výstupů. Od velikosti měřítka se odvíjí požadovaná přesnost vedení technické mapy; ta je stanovena vyhláškou č. 233/2010 Sb., o základním obsahu technické mapy obce.

V technické mapě obce jsou zakresleny přírodní objekty a technické objekty a zařízení, jejichž minimální výčet je vymezen citovanou vyhláškou a lze ho rozšířit obecně závaznou vyhláškou obce. Rozsah území, které technická mapa obce zachycuje, je limitován územím obce, přičemž technická mapa může být zpracována jak pro celé území obce, tak i pouze pro jeho část (zejména pro zastavěné území nebo zastavitelnou plochu), nebo pro koridory.

Poslední definiční požadavek na technickou mapu obce je aktuálnost. Doslova „skutečného stavu“ v mapách prakticky nelze nikdy dosáhnout. Mapy se vždy aktualizují s určitým časovým odstupem; cílem je, aby tento odstup byl minimální, tzn. aby se technická mapa aktualizovala pokud možno bezprostředně poté, kdy ke změnám v realitě dojde. Pokud se ke změně stavu váže určité správní řízení, mělo by být alespoň prvotní zaznamenání této události do mapových podkladů součástí tohoto řízení.

3. Základní obsah technické mapy obce

K provedení zákona o zeměměřictví vydal Český úřad zeměměřický a katastrální vyhlášku č. 233/2010 Sb., o základním obsahu technické mapy obce.



Vyhláška obsahuje zejména,

- jaké jsou podklady technické mapy,
- jaký je rozsah a základní obsah technické mapy,
- čím je tvořen polohopis a výškopis technické mapy,
- co obsahuje popis technické mapy,
- jaká mají být minimálně metadata o prvcích technické mapy.

Příloha vyhlášky obsahuje výčet prvků základního obsahu technické mapy v členění:

- 1) Polohopis
- 2) Měřické body
- 3) Dopravní infrastruktura
- 4) Podzemní objekty
- 5) Technická infrastruktura
- 6) Výškopis

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2011.

4. Forma a formát technické mapy obce

Technická mapa obce je vedena v elektronické podobě s využitím informačních technologií na prostředcích výpočetní techniky. Lze proto hovořit o digitální technické mapě (DTM).

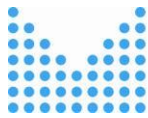
Formát, v jakém je digitální technická mapa obce vedena, není stanoven; formát si stanoví správce informačního systému, v němž je mapa vytvářena a aktualizována, tj. zpravidla příslušná obec. Důležitější než formát, v jakém je technická mapa vedena, je výměnný formát používaný pro předávání údajů (výměnu dat) při její tvorbě a aktualizaci a při přebírání dat k dalšímu využití. Výměnný formát však rovněž není právním předpisem stanoven, a proto musí být společně s datovou specifikací uveden v provozní dokumentaci technické mapy obce.

5. Použití technické mapy obce

Právní řád České republiky předpokládá využití technické mapy nejenom jejími pořizovateli z hlediska jejich záměrů a strategie správy příslušného území. Stavební zákon v § 27 odst. 2 stanoví, že podkladem pro pořízení územně analytických podkladů může být i technická mapa. Obdobně je v § 3 odst. 2 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, stanoveno, že se při územně plánovací činnosti jako mapový podklad využívají také technické mapy, pokud je má pořizovatel k dispozici.

V § 36 zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, je v souvislosti se stanovením podmínek pro zobrazování územních prvků ze základního registru územní identifikace také definován obsah digitální mapy veřejné správy, která je vytvořena propojením katastrální mapy, ortofotomapy, popřípadě též technické mapy obce nebo města, pokud je vedena.

Ve všech uvedených případech se počítá s tím, že technická mapa obce (města) nemusí existovat. Ani žádný z dalších zákonů neukládá nikomu pořizovat nebo vést technickou mapu obce. Praxe však stále více prokazuje, že technická mapa je účelným a jedinečným nástrojem a pomůckou při výkonu řady agend prováděných orgány veřejné moci (zejména orgány územní samosprávy, tj. obcí a krajů).



Vzhledem k tomu, že neexistuje právní překážka pro pořizování technické mapy obce, je rozhodnutí o realizaci souvisejících činností plně v dispozici těchto orgánů, a to rovněž s přihlédnutím k tomu, že existence technické mapy je významnou podporou jejich koncepčních a rozhodovacích procesů.

6. Veřejný zájem

Dosavadní zkušenosti potvrzují, že technické mapy obce povedou obce, které se rozhodnou, že je to pro jejich výkon přenesené a samostatné působnosti potřebné a výhodné. Mnohé z obcí vedou technické mapy již dnes. Není rozhodující, zda tuto činnost provádějí vlastními silami nebo k tomu využívají outsourcing.

Založení a vedení technické mapy obce je podle § 4 odst. 1 písm. l) zákona o zeměměřictví zeměměřickou činností ve veřejném zájmu; a jsou to právě obce, kterým je v § 2 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), uloženo, aby pečovaly o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů a při plnění svých úkolů chránily též veřejný zájem. Obdobně je ochrana veřejného zájmu ve vztahu k hlavnímu městu Praze a jeho městským částem upravena v § 2 odst. 2 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

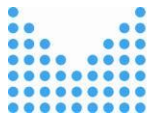
7. Výchozí naplnění obsahu technické mapy

Prvotním úkolem pro obec, která se rozhodne vytvářet technickou mapu, je zajistit výchozí naplnění základního obsahu tohoto mapového díla v rozsahu stanoveném vyhláškou č. 233/2010 Sb. Pokud do předepsaného základního obsahu některé skupiny údajů (mapové vrstvy) chybí, lze hovořit o mapovém díle, které má sice charakteristiky technické mapy, avšak za technickou mapu je oficiálně označit nelze.

K prvotnímu naplnění obsahu technické mapy je nezbytné využít všech dostupných zdrojů, a to nejen z oblasti veřejné správy (např. úřadů územního plánování, tj. obecních úřadů obcí s rozšířenou působností), ale i ze soukromého sektoru. Z charakteristik objektů a zařízení zobrazovaných v digitální technické mapě obce je zřejmé, že bez podkladů v digitální podobě získaných od správců technické infrastruktury (inženýrských sítí) je vytvoření technické mapy obce prakticky nemožné.

Zákonodárci si byli uvedené situace plně vědomi, když v § 27 odst. 4 stavebního zákona stanovili vlastníkům technické infrastruktury povinnost poskytovat úřadu územního plánování v grafickém vyhotovení polohopisnou situaci technické infrastruktury dokončené a zkolaudované po 1. lednu 2007 (den nabytí účinnosti stavebního zákona) v souřadnicovém systému JTSK v měřítku katastrální mapy, případně v měřítku podrobnějším. U technické infrastruktury dokončené a zkolaudované do konce roku 2006 byly na základě této povinnosti poskytovány polohopisné údaje v systému dostupném vlastníkům technické infrastruktury, avšak podle § 185 odst. 2 do konce roku 2012 měli tito vlastníci poskytnout polohopisné údaje uvedené situace již v souřadnicovém systému JTSK v měřítku katastrální mapy nebo měřítku podrobnějším.

Přesto ve fázi budování technické mapy není zvláštností, když se data v digitální podobě od dodavatele podkladů získávají na obchodním základě (za úhradu), případně na bázi vzájemných výhod (protislužbou poskytnutý bezplatný přístup k dalším datům technické mapy).



8. Zdroje dat pro aktualizaci obsahu technické mapy

Cílem další aktualizace technické mapy obce je, aby mapa v maximální možné míře zachycovala skutečný stav území. K tomu lze využívat některé nástroje stavebního zákona a zákona o zeměměřictví.

Podle § 6 odst. 3 zákona o zeměměřictví vlastník stavby, která tvoří polohopisný obsah kartografických děl, je povinen předložit na vyzvání orgánům státní správy a orgánům územní samosprávy geodetickou část dokumentace jejího skutečného provedení k nahlédnutí, popřípadě k využití pro vedení kartografických děl. Kartografické dílo je přitom definováno v § 2 písm. f) jako výsledek kartografického znázornění mj. zemského povrchu nebo jeho částí, objektů, jevů a jejich prostorových vztahů v grafické nebo digitální formě spolu s textovými a jinými doplňky. Technická mapa obce tedy je takovým kartografickým dílem, které je navíc vedeno ve veřejném zájmu, jak to vyplývá z ustanovení § 4 odst. 1 písm. l) zákona o zeměměřictví. Z toho lze dovodit povinnost na vyžádání předložit obecnímu úřadu dokumentaci skutečného provedení stavby.

Podle § 121 odst. 1 stavebního zákona stavebník předloží stavebnímu úřadu spolu s oznámením o užívání stavby podle § 120 odst. 1 tohoto zákona, popřípadě společně se žádostí o vydání kolaudačního souhlasu, údaje určující polohu definičního bodu stavby a adresního místa, dokumentaci skutečného provedení stavby, pokud při jejím provádění došlo k nepodstatným odchylkám oproti vydanému stavebnímu povolení, ohlášení stavebnímu úřadu nebo ověřené projektové dokumentaci. Jde-li o stavbu technické nebo dopravní infrastruktury, je povinen předložit dokumentaci skutečného provedení stavby vždy. Pokud je stavba předmětem evidence v katastru nemovitostí, je stavebník povinen doložit též vyhotovení geometrického plánu na tuto stavbu.

Z uvedených příkladů je zřejmé, že pokud obec vede technickou mapu, má k dispozici množinu „zdrojových datových povinností“, na jejichž základě lze tuto mapu aktualizovat, i když s různou zpracovatelskou náročností. Z citací uvedených ustanovení stavebního zákona a zákona o zeměměřictví je totiž zřejmé, že adresáti těchto povinností nejsou současně zavázáni formou předložení příslušné dokumentace. Současný trend zpracovávání dat v digitální podobě (a to i v rámci formy zpracování dokumentace, kterou většinou volí v současné době osoby k tomu odborně oprávněné) nicméně nemění nic na tom, že část těchto dat existuje a v rámci plnění uvedených povinností je, resp. může být předkládána v analogové podobě.

9. Nástroje pro získávání dat

Úkony prvotního zpracování digitálních technických map a jejich aktualizace nejsou – a podle současného právního stavu ani nemohou být – výlučně zaměřeny pouze na provádění vlastních kvalifikovaných zeměměřičských činností, ale také na ověření existujících dat, zhodnocení využití dat v současné době zpracovaných v analogové podobě apod. Současně je v této fázi nutné využít digitalizace analogových dokumentů, resp. lépe řečeno stanovení pravidel pro zpracování údajů z analogových dokumentů do technické mapy obce vedené v digitální podobě, a to zejména s přihlédnutím k tomu, že primární zpracovatel zdrojových údajů má pouze v některých případech uloženu povinnost zpracovat a příslušnému subjektu předat tyto údaje v digitální podobě.



Obecní úřady v případě pořízení a následné aktualizace digitálních technických map nemají doposud pravomoc ukládat primárním pořizovatelům údajů využívaných pro aktualizaci těchto mapových děl digitální formu jejich zpracování, pokud tato přímo nevyplývá z příslušného právního předpisu.

10. Oprávnění k vydání obecně závazné vyhlášky obce

Pro zajištění podkladů aktualizace digitálních technických map však lze využít ve vztahu k určení formy a metody předávání příslušných dat obecně závazné vyhlášky obce, které legitimně zavazuje stavebníky (vlastníky staveb) zpracovávat v digitální podobě předmětné údaje týkající se staveb. Na základě pouhé působnosti stanovené obcím pro tuto normotvornou činnost v § 10 a 11 obecního zřízení a § 44 zákona o hlavním městě Praze to však možné není. Umožnil to teprve zákon č. 350/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé související zákony, jehož součástí je i změna zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřičství a doplnění některých zákonů s jeho zavedením.

Obsahem změny zákona o zeměměřičství bylo doplnění třetího odstavce do § 20, který opravňuje obce pro účely vedení technické mapy obce stanovit obecně závaznou vyhláškou povinnost vlastníka stavby ohlásit a doložit změny týkající se obsahu technické mapy obce, včetně podmínek zpracování a předávání geodetické části dokumentace skutečného provedení stavby. Kromě toho mohou obce stanovit obsah technické mapy nad rámec základního obsahu technické mapy obce.

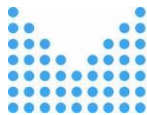
Obec tak může pro daný účel vydat na základě § 20 odst. 3 zákona o zeměměřičství a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), resp. s § 44 odst. 3 písm. d) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, obecně závaznou vyhlášku.

Předkládaná vyhláška upravuje v příloze obsah technické mapy obce nad rámec základního obsahu technické mapy obce, který je stanoven ve vyhlášce č. 233/2010 Sb., o základním obsahu technické mapy obce. Dále vyhláška stanoví, jaké reálné změny způsobí změnu obsahu technické mapy obce, ukládá ohlašovací povinnost těchto změn, která se vztahuje na vlastníka stavby; ten ohlásí změny předáním geodetické části dokumentace skutečného provedení stavby výkonnému správci technické mapy obce, kterým je obec nebo obcí pověřená osoba. Následně v souladu s § 121 stavebního zákona doloží ohlášení změn stavebnímu úřadu.

Vydáním této obecně závazné vyhlášky si obec, která vede na svém území technickou mapu, zajistí její průběžnou aktualizaci a získá tak bez vynaložení vlastních finančních prostředků aktuální mapový obraz území obce.

11. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah

Navrhovaná právní úprava bude mít minimální finanční dosah na veřejný rozpočet obce za vedení technické mapy obce. Na podnikatelské prostředí bude mít navrhovaná vyhláška pozitivní sociální dopad v souvislosti s významným nárůstem zakázek pro geodetické firmy, které pro vlastníky staveb pořizují jejich skutečné provedení. Zvýšení nákladů na stavby bude v kontextu celkových nákladů zanedbatelné.



B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

Úvodní věta

Úvodní věta obsahuje zákonná zmocnění, podle kterých zastupitelstvo obce vydává obecně závaznou vyhlášku.

Poznámka: V případě hlavního města Prahy bude text

„v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,“

nahrazen textem

„v souladu s § 44 odst. 1 a odst. 3 písm. d) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů,“.

K článku 1:

Upravuje předmět úpravy vyhlášky s ohledem na zákonné zmocnění.

Poznámka: Zmocnění v zákoně o zeměměřičství umožňuje obcím uložit povinnost vlastníku stavby, stavební zákon ukládá (za předpokladu existence této vyhlášky) povinnost stavebníkovi.

Tato vyhláška vychází ze zákonného zmocnění a ukládá povinnosti vlastníkům.

K článku 2:

odst. 1

Zavádí se pojem výkonný správce technické mapy obce. Výkonným správcem technické mapy obce je subjekt, který zajišťuje provoz a udržuje (aktualizuje) obsah technické mapy obce. Může jím být buď obec sama, resp. obecní úřad, anebo obcí pověřená a zplnomocněná osoba podnikající v daném oboru.

Poznámka: V případě pověřené osoby uvádět přímo do vyhlášky jméno nebo obchodní firmu není vhodné. Legislativní proces (tvorba této obecně závazné vyhlášky) zůstane oddělen od řízení při zadávání veřejné zakázky (výběr výkonného správce technické mapy obce).

odst. 2

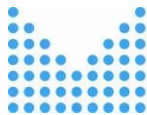
Ustanovení specifikuje, které změny v terénu mají vliv na obsah technické mapy obce, tzn., kterých stavebních činností se týká tato vyhláška.

K článku 3:

Ustanovení odkazuje na přílohu vyhlášky, ve které je uveden obsah technické mapy obce nad rámec základního obsahu technické mapy obce, tj. je uveden seznam prvků polohopisného a výškopisného obsahu, které má obec zájem vést v technické mapě obce a nejsou obsaženy v základním obsahu technické mapy obce podle vyhlášky č. 233/2010 Sb.

K článku 4:

Stanoví se, že ohlašovací povinnost dopadá na vlastníka stavby, jejíž realizace způsobila změnu prvku technické mapy obce. Může jít jak o změnu prvku, který je v základním obsahu technické mapy obce podle vyhlášky č. 233/2010 Sb., tak



o změnu prvku, který je nad rámec základního obsahu technické mapy obce, tj. je uveden v příloze k této obecně závazné vyhlášce.

K článku 5:

odst. 1

Ustanovení obsahuje technické požadavky na předávanou geodetickou část dokumentace skutečného provedení stavby. Formu ověření geodetické části dokumentace upravuje § 18 odst. 5 a 6 vyhlášky č. 31/1995 Sb., kterou se provádí zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů.

odst. 2

Stanoví se způsob a lhůty doložení dokladu stavebnímu úřadu o tom, že byly ohlášeny změny týkající se obsahu technické mapy obce.

odst. 3

Stanoví se, že podmínky zpracování geodetické části dokumentace skutečného provedení stavby jsou v provozní dokumentaci technické mapy obce, což je dokument, který obsahuje příslušnou část provozní dokumentace informačního systému, v němž je technická mapa obce vedena, zahrnující uživatelský popis datové specifikace technické mapy obce pro předání výkonnému správci. Provozní dokumentaci zveřejňuje obec na svých internetových stránkách.

Poznámky:

- S ohledem na případnou rychlou potřebu změn nebo jejich častou frekvenci (na straně jedné) a délku (obecního) legislativního procesu (na straně druhé), nemůže být provozní dokumentace součástí této vyhlášky.
- Provozní dokumentaci informačního systému veřejné správy (informační systém, v němž je technická mapa obce vedena) upravuje § 2 písm. w) a § 5a odst. 2 zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a dále § 10 a 11 vyhlášky č. 529/2006 Sb., o požadavcích na strukturu a obsah informační koncepce a provozní dokumentace a o požadavcích na řízení bezpečnosti a kvality informačních systémů veřejné správy (vyhláška o dlouhodobém řízení informačních systémů veřejné správy).
- Provozní dokumentaci vydává správce informačního systému, jímž je v daném případě vždy obec na základě § 2 písm. c) zákona č. 365/2000 Sb. (nutno odlišit od výkonného správce technické mapy podle čl. 2 odst. 1 této vyhlášky), avšak zpracovává ji zpravidla dodavatel informačního systému, v němž je technická mapa obce vedena. Vhodná je součinnost výkonného správce technické mapy obce.

odst. 4

Základní způsob předání je na technickém nosiči dat (CD, DVD).

Obec po dohodě s výkonným správcem technické mapy obce může umožnit i předání dálkovým přístupem, např. prostřednictvím datových schránek nebo elektronickou poštou s uznávaným elektronickým podpisem, pokud objem dat a datový formát předávané dokumentace je pro takový způsob předání přípustný.



K článku 6:

Datum nabytí účinnosti stanoví zastupitelstvo obce.

Poznámka: Doporučuje se zvolit přiměřenou lhůtu mezi vyhlášením vyhlášky a nabytím její účinnosti, aby veřejnost byla schopna se připravit na plnění povinností z této vyhlášky.

K příloze

Obsah technické mapy obce nad rámec základního obsahu technické mapy obce vytvoří jako seznam rozšiřujících prvků příslušná obec – správce technické mapy obce. Seznam se vytváří ve shodném členění jako je členěna příloha vyhlášky č. 233/2010 Sb., o základním obsahu technické mapy obce. Položky, které se nerozšiřují o další prvky (zůstávají pouze v základním rozsahu), se neuvádějí.

Příklady:

1. Polohopis
 - 1.1 Hranice
 - Plot (zděný, dřevěný, kovový, živý) s rozlišením a bez rozlišení vlastníka
 - 1.3 Stavební objekty
 - Pilíře
 - Hradby
 - Pevné konstrukce
 - 1.4 Zařízení dopravní infrastruktury
 - Místní tabule
 - Dopravní zrcadlo
 - 1.5 Technická infrastruktura na zemském povrchu
 - Kanalizace – lapač oleje
 - Plynovod – čičačka, kontrolní měřicí vývod, odvodňovač, regulátor, kompenzátor, ochoz, lampa
 - Silnoproud – hlásič požární ochrany, venkovní hodiny, reproduktor
 - Produktovod – trvale vystrojený vrt
 - Kamera kamerového systému
4. Podzemní objekty
 - Kontejner na tříděný odpad