|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MATERIÁL** | číslo:  |  |
| **pro zasedání**  |
| **Zastupitelstva města Prostějova, konané dne 13. 4. 2015** |
|  |
|  |
| Název materiálu: | **Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Prostějova č. 10/2009 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2/2011, č. 4/2011 a č. 9/2013** |
| Předkládá: | Rada města ProstějovaMiroslav Pišťák, primátor města Prostějova v.r.  |
| Návrh usnesení: |
|  |  |
| **Zastupitelstvo města Prostějova**  |
| **v y d á v á****Obecně závaznou vyhlášku, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2009 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2/2011 a vyhlášky č. 4/2011 a vyhlášky č. 9/2013 dle přílohy** |
|  |
|  |

**Důvodová zpráva:**

 Usnesením Rady města Prostějova č. 5214 ze dne 17. 3. 2015 bylo doporučeno předložit Zastupitelstvu města Prostějova návrh změny obecně závazné vyhlášky č. 10/2009 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství (dále jen „OZV“). Na základě úkolu porady vedení ze dne 25. 8. 2014 provedla Městská policie Prostějov monitoring svých okrsků a kontrolu míst, kde se požívání alkoholických nápojů ve smyslu platné „OZV“ zakazuje. Za r. 2014 bylo řešeno celkem 52 případů porušení této „OZV“, v 20 % se podařilo zajistit a odebrat alkohol, který byl předán se spisem do správního řízení.

Při dohledu nad dodržováním předmětné „OZV“ se často dostávají strážníci do důkazní nouze z důvodu toho, že „OZV“ zakazuje **požívání alkoholu**. Pokud osoba není přistižena při požívání alkoholu srážníkem, nebo osobou, která v dané věci může podat vysvětlení, pak není prokázáno požívání, neboť podezřelé osoby uvádí, že alkohol nepožívají, ale mají pouze v držení.

Osoby, které požívají alkohol na veřejnosti, jsou v převážné většině osoby bez přístřeší a při častých kontaktech s Městkou policií jsou již znalí, kde lze na veřejnosti požívat alkohol. Jsou to i taková místa jako Pernštýnské náměstí, Žižkovo nám., přednádražní prostor, atd. V souvislosti s požitím alkoholu pak dochází k obtěžování osob na veřejnosti, drobným výtržnostem, krádežím, a to i na místech, kde se nachází děti. Na základě těchto zjištění navrhuje ředitel Městské policie Prostějov doplnit stávající „OZV“ o další místa, kde lze omezit činnosti v zájmu ochrany veřejného pořádku a navrhuje změnit textaci čl. 3 odst. 1 předmětné „OZV“ takto:

Změnit článek 3 odst. 1 předmětné OZV na text: *zakazuje se konzumace alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích nebo zdržování se na veřejných prostranstvích s****otevřenou*** *lahví nebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem* (tím není omezen pohyb osob uzavřenou lahví, kterou např. zakoupí a přenáší.

Navrhovaný text byl konfrontován se Stanoviskem odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 9/2010. V rámci soudního řízení ve věci zrušení obecně závazné vyhlášky města Jeseník 1/2008, kde město navrhovalo stejný text, jak je uvedeno výše, konstatoval Ústavní soud svým nálezem ze dne 7. září 2010 sp. zn. Pl. ÚS 11/09, že napadené ustanovení vyhlášky nekoliduje s ust. § 47 odst. 1 písm. c), d) a f) zákona o přestupcích, neboť předměty těchto úprav, jakož i jimi chráněné hodnoty se navzájem neidentifikují, resp. relevantně nepřekrývají. Ve vztahu k porušení ustanovení vyhlášky je pak k dispozici ust. §  46 odst. 2 zákona o přestupcích. Výše uvedený návrh změny lze subsumovat pod činnosti, které narušují veřejný pořádek. Navrhujeme proto v „OZV“ doplnit článek 3 o znění nového odstavce 2, tak jak je uvedeno v příloze tohoto materiálu, tak aby text pojmově navazoval na stávající úpravu provedenou v článku 3, odstavec 1.

Na základě stanoviska Ministerstva vnitra ČR ze dne 3.4.2015 zaslaného na naši adresu prostřednictvím e-mailu jsme byli upozorněni na rozpor v textu obecně závazné vyhlášky města v článku 4) Veřejná prostranství a akce na něž se zákaz nevztahuje. Ústavní soud sp. zn. Pl.ÚS 35/13 ze dne 5.8.2014, takto zrušil příslušnou pasáž obecně závazné vyhlášky č. 6/2012 města Cheb. V posuzovaném případě šlo o nedůvodně nerovný přístup města k sobě samému na jedné straně a k ostatním fyzickým a právnickým osobám na straně druhé, a to proto, že je zaveden odlišný právní režim pro druhově obdobné či shodné akce pouze na základě osoby pořadatele akce. Je tak konstatováno, že by v případě, kdy adresátem je jediný subjekt, tj. město byla překročena meze ustanovení § 10 písm. a) zákona o obcích a porušen principu rovnosti, který je jedním z principů materiálního právního státu podle č. 1 Ústavy České republiky. Vzhledem k tomu, že Ministerstvo vnitra ČR je povinno přezkoumat v návaznosti na výše uvedený nález Ústavního soud obecně závazné vyhlášky, které takto s nálezem kolidují, bylo nám doporučeno provést tuto změnu již nyní.

.

|  |
| --- |
|  |
| Přílohy: | Návrh Obecně závazné vyhlášky, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Prostějova č. 10/2009 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 20/2011, č. 4/2011, č. 9/2013 |
|  |
|  |
|  |  |
|  |  |
| V Prostějově: | 7. dubna 2015 |
|  |
| Zpracoval(a): | JUDr. Olga Kapplová, Ph.D., odd. právní a personální OKT v.r. |
| Za správnost: | Ing. Jiří Novák, vedoucí odboru kancelář tajemníka, zastoupen Mgr. Janou Orságovou, vedoucí oddělení právního a personálního v.r. |

**Příloha**

**Statutární město Prostějov**

**Zastupitelstvo města Prostějova**

**Obecně závazná vyhláška č. …./2015,**

**kterou se mění obecně závazná vyhláška města Prostějova č. 10/2009 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2/2011, obecně závazné vyhlášky č. 4/2011 a obecně závazné vyhlášky č. 9 /2013**

 Zastupitelstvo města Prostějova vydalo na svém zasedání dne ……..usnesením č. …… v souladu s ustanovením § 10 písm. a), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o  obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

**Článek 1**

Obecně závazná vyhláška města Prostějova č. 10/2009 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství, ve znění vyhlášky č. 2/2011, vyhlášky č. 4/2011 a vyhlášky č. 9/2013 se doplňuje takto:

**Čl. 3 Zákaz požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství**

odstavec 2) zní: Konzumací alkoholických nápojů na veřejném prostranství se rozumí požívání alkoholického nápoje nebo zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví anebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem.

Dosavadní odstavce 2) a 3) se označují jako odstavce 3) a 4).

mění se text odkazu 2) § 2 písm. k) zákona č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, v platném znění

**Článek 2**

**Čl. 4 Veřejná prostranství a akce, na něž se zákaz nevztahuje**

vypouští se v odstavci 1) písm. c)

dosavadní písm. d) se označuje jako písm. c)

v odst. 2 se vypouští text: „ jejichž pořadatelem či spolupořadatelem není město Prostějov“.

**Článek 3**

Doplňuje se **Příloha č. 1** k obecně závazné vyhlášce města Prostějova č. 10/2009 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství takto:

**Náměstí a ulice**

4. Žižkovo náměstí

5. Pernštýnské náměstí

6. Lužická ulice, vnitroblok mezi ulicemi Budovcova, Olomoucká a Lužická

**Další prostory**

3. veřejné prostranství do 100m od OC Zlatá Brána

4. prostory městské tržnice

5. okolí do 50 m od hlavního nádraží ČD, na ulici Janáčkova

6. okolí do 50 m od prodejní zóny s prodejnami Lidl a obchodní pasáže Anděl, na ulici Anenská

7. okolí do 50 m od prodejní zóny s prodejnami Kik, Lidovka, nábytek Paul, Alpine Pro, Oresi kuchyně, Okay elektro, na ulici Plumlovská

8. okolí do 50 m od prodejny Spar, nově HM Albert, na ulici Plumlovská

**Článek 3**

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení

 Miroslav Pišťák v.r. RNDr. Alena Rašková v.r

primátor města Prostějova 1. náměstkyně primátora města Prostějova