# M a t e r i á l číslo

# pro zasedání

# Zastupitelstva města Prostějova, konaného dne 3. 4. 2017

# Název materiálu: Změna Jednacího řádu Zastupitelstva města Prostějova

Předkládá: Aleš Matyášek

Návrh usnesení:

**Zastupitelstvo města Prostějova**

**schvaluje změnu Jednacího řádu města Prostějova takto:**

**Čl. 9**

**odst. 6 první věta nově zní takto:**

**„Osoba uvedená v článku 5 odst. 11 jednacího řádu a osoba, která je čestným občanem města, je oprávněna vyjádřit své stanovisko ke všem projednávaným věcem, které byly schváleny na program jednání zastupitelstva včetně bodu Dotazy, připomínky a podněty členů zastupitelstva města.“**

**Čl. 9. odst. 8 nově zní takto:**

**„Slovo osobám přihlášeným do diskuse dle odstavce 6 předsedající uděluje v pořadí, ve kterém byly doručeny písemné přihlášky k jednotlivým bodům schváleného programu, a to v průběhu diskuse k tomu bodu programu, k němuž se tato osoba přihlásila, zpravidla po jejím zahájení. Při projednávání návrhu rozpočtu a závěrečného účtu města za uplynulý rok mají v rozpravě přednost písemné přihlášky občanů města před přihláškami členů zastupitelstva města.“**

**Důvodová zpráva:**

Na jednání zastupitelstva dne 20. 2. 2017 požádal občan přihlášený do diskuse k několika bodům programu o možnost vystoupení v rámci diskuse otevřené k bodům programu, k nimž podal přihlášku v souladu s jednacím řádem. Předsedající mu nevyhověla s odkazem na ustanovení jednacího řádu čl. 9. odst. 8.

V rozsudku NSS sp. zn 3 Aps 1/2008 – 153 se uvádí k problematice vyjadřování občanů na jednání zastupitelstva:

„*Nejvyšší správní soud se ztotožnil se závěry krajského soudu,* ***podle nichž má občan obce podle § 16 odst. 2 písm. c) zákona o obcích právo vyjadřovat na zasedání zastupitelstva obce svá stanoviska jedině tehdy, pokud tak činí k právě projednávané věci, tj. pokud má jeho stanovisko nějakou věcnou souvztažnost k aktuálně projednávanému bodu programu zasedání.*** *Občané obce při realizaci tohoto práva**musí respektovat program zasedání. Jedině tehdy totiž může zastupitelstvo v dané věci**a k danému bodu následně zaujmout kvalifikovaný názor.* ***V opačném případě by vyjadřování věcně nesouvisejících stanovisek kohokoli z občanů při jakémkoli zasedání zastupitelstva obce a k jakémukoli bodu programu zasedání, mohlo tento orgán v jeho činnosti paralyzovat***.“

Z uvedeného je zřejmé, že nelze použít původní znění odst. 8, kde bylo stanoveno, že občané přihlášení do diskuse budou vystupovat se svými stanovisky ihned po zahájení projednávání schváleného programu.

Další závěry NSS, které jsou v odůvodnění rozsudku obsažené ohledně práva občanů vystoupit ke všem projednávaným věcem na jednání zastupitelstva**,** **se týkají i projednání návrhu programu.** Příslušné pasáže jsou zvýrazněny v textu přílohy a jsou podle mého názoru zřejmé.

Ve „Stanovisku, odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 3/2008“ se uvádí:

*„Podle § 16 odst. 2 písm. c) zákona o obcích má občan obce, který dosáhl věku 18 let, právo vyjadřovat na zasedání zastupitelstva obce v souladu s jednacím řádem svá stanoviska k projednávaným věcem. Při výkladu i aplikaci tohoto ustanovení je přitom nutné respektovat ústavněprávní rozměr práv uvedených v § 16 odst. 2 zákona o obcích, která svou podstatou představují zákonné provedení obecného práva podle čl. 21 odst. 1 Listiny podílet se na správě věcí veřejných;* ***to znamená, že práva občana obce podle § 16 odst. 2 musí být principiálně interpretována způsobem maximálně šetřícím jejich smysl, tedy v zásadně ‚ve prospěch‘ občana obce.“***

Z uvedeného plyne, že původní ustanovení odst. 8 bylo na jednání zastupitelstva dne 20. 2. 2017 vyloženo rigidně a zcela v rozporu s tím, co je uvedeno ve stanovisku Ministerstva vnitra č. 3/2008.

Předložené návrhy mají za cíl rozpory ustanovení současně platného jednacího řádu odstranit a uvést do souladu s judikaturou i stanoviskem MVČR. Jejich explicitní začlenění je nezbytné, aby nemusely být při jednáních zastupitelstva v podobných případech hledány dokumenty, které tyto zásady upravují.

V Prostějově 25. 3. 2017 Zpracoval: Aleš Matyášek

Přílohy