|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **MATERIÁL** | | číslo: |  |
| **pro zasedání** | | | |
| **Zastupitelstva města Prostějova konané dne 30. 10. 2017** | | | |
|  | | | |
|  | | | |
| **Název materiálu:** | **Návrh obecně závazné vyhlášky o regulaci provozování**  **hazardních her** | | |
|  |  | | |
| **Předkládá:** | Rada města Prostějova | | |
|  | RNDr. Alena Rašková, primátorka statutárního města Prostějova, v.r. | | |
|  | | | |
| **Návrh usnesení:** | | | |
|  | | | |

Zastupitelstvo města Prostějova

**s c h v a l u j e / n e s c h v a l u j e**

**Varianta I)**

**vydání nové obecně závazné vyhlášky č. …/2017 o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Prostějova ve znění dle přílohy č. 1 s účinností vyhlášky od 1. 1. 2018**

**Varianta II)**

**vydání nové obecně závazné vyhlášky č. …/2017 o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Prostějova ve znění dle přílohy č. 1 s účinností vyhlášky od 1. 1. 2020**

**Komentář:**

Zastupitelstvo na zasedání konaném dne 12. 6. 2017 vydalo obecně závaznou vyhlášku č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her. Tato vyhláškanabyla účinnosti dne 1. 7. 2017. **V současnosti tak město Prostějov reguluje provozování vybraných hazardních her stanovením padesáti adresních míst, na nichž je možno hazardní hry provozovat**. Těchto padesát adresních míst se skládá ze 44 míst, na nichž je v současnosti povolen provoz výherního přístroje či jiného výherního zařízení a 6 míst, na nichž se nachází volný nebytový prostor, ve kterém je možné herní prostor provozovat. Tento způsob regulace byl Ministerstvem vnitra shledán jako objektivní a nediskriminační. Rovněž Úřad na ochranu hospodářské soutěže dosud nevznesl proti zvolenému způsobu regulace žádnou připomínku.

Usnesením č. 16253 uložilo Zastupitelstvo Radě iniciovat vytvoření odborně-pracovní skupiny pro vytvoření obecně závazné vyhlášky, kterou by se zakázalo či omezilo propagování a provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města Prostějova (dále jen „pracovní skupina“). Paní primátorka na základě podkladů zastupitelských klubů stanovila pracovní skupinu ve složení: J. Halvadžievová, Mgr. Hemerková, Ing. Sokolová, Ing. Kousal, Ing. Lysek, Ing. Matyášek, Mgr. Galářová, Ing. Carda, Mgr. Nagy, Bc. Smetana.

Pracovní skupina na svém jednání konaném dne 26. 9. 2017, kterého se účastnili Ing. Petr Kousal, Ing. Petr Lysek, Ing. Mgr. Aleš Matyášek, Ing. Radim Carda a pan David Bezdomnikov, projednala několik možností regulace počtu míst herních prostor. Plošný zákaz provozování hazardních her na území města nebyl pracovní skupinou doporučen z důvodu upozornění na možnost přesunu hazardních her do tzv. šedé zóny. Pracovní skupina navrhla regulovat místa provozoven negativním výčtem míst, na kterých není možné umístit herní prostory provozovny. Tato místa navrhla určit takto:

1. Taxativním výčtem ulic a náměstí v centru města, v nichž není možné umístit provozovnu herního prostoru. Konkrétně jde o místa vymezená vnitřním okruhem města, tedy ulicemi Vápenice, Blahoslavova, Palackého, Wolkerova, Újezd. Provozovny by tam nebylo možné umístit rovněž v ulicích Fügnerova, Kravařova, Knihařská, U spořitelny, Školní, Kramářská, Šerhovní, Dukelská brána, Sádky, Sušilova, Netušilova, Demelova, Křížkovského, Komenského, Na Spojce, Lutinovova, Uprkova, Kostelní, Hradební, Koželuhova a dále na náměstí T. G. Masaryka, Skálovo náměstí, Pernštýnské náměstí, Žižkovo náměstí, Filipcovo náměstí, Hlaváčkovo náměstí, Vojáčkovo náměstí, náměstí Svat. Čecha, náměstí Edmunda Huserla, Petrské náměstí.
2. Okruhem „ochranných zón“ ve vzdálenosti 200 metrů od budov mateřských, základních a středních škol, učilišť a od veřejných budov. Veřejnou budovou, jejíž zákonná definice není stanovena, by se pro účely obecně závazné vyhlášky rozuměly budovy sídel a pracovišť **vybraných** orgánů veřejné moci na území města Prostějova. Konkrétně by šlo o budovy Magistrátu města Prostějova, úřadu práce, finančního úřadu, katastrálního úřadu, okresního soudu, okresního státního zastupitelství a okresní správy sociálního zabezpečení.

Orientační grafické vyjádření zvoleného způsobu regulace:



Na základě požadavku pracovní skupiny je předložen nový návrh obecně závazné vyhlášky o regulaci provozování hazardních her. Regulace míst provozoven herních prostor formou negativního výčtu míst, na nichž nelze umístit herní prostor, zákon o hazardu umožňuje. Z regulace navržené pracovní skupinou však mohou vyplývat určitá rizika, např.:

1. Vydáním obecně závazné vyhlášky dojde ze strany Ministerstva Financí k zahájení správního řízení o zrušení povolení k provozování hazardní her s provozovateli hazardních her, kteří mají v současnosti herní prostory umístěny v místech zakázaných obecně závaznou vyhlášku. Jak vyplývá z výše uvedené mapy, bude se takové řízení týkat naprosté většiny současných provozoven.
2. Provozovatelé hazardních her mohou podat podnět Ministerstvu vnitra k podání návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky pro nezákonnost k Ústavnímu soudu. Rovněž lze očekávat podněty k zahájení správního řízení Úřadem na ochranu hospodářské soutěže (dále jen ÚOHS) pro možné narušení hospodářské soutěže. Město pak bude muset „*sto prokázat, proč je povolení pouze určitého počtu provozoven (např. 3) postačující k dosažení legitimního zájmu obce – v zásadě ochrany veřejného pořádku, ale proč by vyšší počet (např. 4) již naplnění takového zájmu neumožnil, stejně jako vysvětlit, podle jakého kritéria byly vybrány právě tyto provozovny. Současně by bylo nezbytné prokázat, že zvoleným postupem nedochází k diskriminaci soutěžitelů, kteří na trhu již působí, ani těch, kteří by na něj zamýšleli vstoupit*.“ Město bude muset doložit vztah proporcionality mezi zvoleným cílem a způsobem regulace a doložit, že zvolený způsob regulace nepůsobí diskriminačně vůči soutěžitelům, kteří se na trhu nacházejí či na něj uvažují vstoupit. Město bude muset podrobně zdůvodnit a doložit, proč zcela změnilo způsob regulace umístění herních prostor a jaký je tím sledován cíl.
3. Negativní výčet zákazu provozoven formou okruhu od určitých budov může činit výkladové problémy. Bude nutné určit, od jakého bodu se bude vzdálenost od okruhu měřit, zda od pláště budovy (doporučeno), vstupu do budovy, hranice pozemku, na němž je budova umístěna či od jiného bodu. V případě sporných žádostí o povolení umístění herního prostoru bude nutné k žádosti nechat zpracovat znalecký posudek z oblasti geodézie a kartografie.
4. Provozovatelé hazardních her budou umisťovat svoje provozovny na zbylá povolená vhodná místa, která se však z větší části nachází v rezidenčních čtvrtích.
5. Podmínky provozování hazardních her v provozovnách na území města Prostějova jsou dosud stanoveny výlučně podle zrušeného zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „zákon o loteriích“) a provoz těchto hazardních her bude možný nejpozději do 31. 12. 2020. V okamžiku, kdy bude v herním prostoru povolen provoz hazardní hry v souladu se zákonem o hazardu, bude muset provozovatel upravit herní prostor dle podmínek nového zákona (např. povinnost vybavit hrací prostor monitorovacím systémem, který zaznamenává jak vstup do herny tak celý hrací prostor, předepsaný minimální počet výherních hracích přístrojů (15 pozic technické hry), zákaz poskytovat účastníkovi hazardní hry potraviny, nápoje, tabákové výrobky, atd.). **Předpokládá se tedy, že v naprosté většině případů během roku 2018 (nejpozději do 31. 12. 2020) dojde k výraznému poklesu herních prostor na území města, neboť podmínky stanovené zákonem o hazardu budou ochotni a schopni splnit pouze provozovatelé „skutečných heren“, kterých je k dnešnímu dni na území města 28. Z toho pouze 19 provozovatelů má v provozovně povoleno 15 a více herních pozic.** Finanční odbor vyzval současné provozovatele hazardních her, aby mu sdělili, zda mají úmysl provozovat hazardní hry i za přísnějších podmínek dle zákona o hazardu. Kladně se vyjádřilo 22 provozovatelů. Při zvolení regulace navržené pracovní skupinou, by z těchto 22 provozovatelů mohli provozovat hazardní hry ve stávajících herních prostorech pouze dva z nich. Jde o provozovny na adresách K. Svolinského 287/7, Dolní 2119/35.
6. Město Prostějov vydalo vyhlášku upravující místa provozování hazardních her s účinností od 1. 7. 2017. Vydání nové vyhlášky, která zcela mění způsob umisťování herních prosto na území města, v tak krátkém čase po vydání stávající vyhlášky, bude zcela jistě znamenat narušení právní jistoty pro provozovatele hazardních her. Z toho důvodu navrhuje Finanční odbor odložit účinnost vyhlášky na 1. 1. 2020.

Rada města Prostějova na své schůzi konané dne 17. 10. 2017 usnesením č. 7990 **nedoporučila** Zastupitelstvu schválit návrh obecně závazné vyhlášky o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Prostějova, a to ani v jedné z variant nabytí účinnosti.

V Prostějově dne 4. října 2017

Za správnost: Ing. Radim Carda, vedoucí Finančního odboru, v. r.

Zpracoval: Pavel Vyškovský, právník Finančního odboru, v. r.

**Přílohy:**

Příloha č. 1 Návrh obecně závazné vyhlášky města Prostějova o regulaci provozování hazardních her

*Příloha č. 1*

**Statutární město Prostějov**

**Zastupitelstvo města Prostějova**

**Obecně závazná vyhláška statutárního města Prostějova č. …/20..,**

**o regulaci provozování hazardních her**

Zastupitelstvo statutárního města Prostějova v souladu s ustanovením § 10 písm. a), d) a ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, vydalo na svém zasedání dne … 2017 , usnesením č. …… tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

**Článek 1**

**Cíl vyhlášky**

Cílem této vyhlášky je zabezpečit místní záležitosti veřejného pořádku omezením negativního vlivu hazardních her a předcházení záporných jevů, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku a ke zvýšení kriminality a dalších patologických jevů.

Tento cíl je realizován prostřednictvím regulace míst provozování hazardních her na území statutárního města Prostějov, a to stanovením takových míst, kde mohou být hazardní hry provozovány, aby uvedené negativní důsledky byly v co největší míře omezeny.

**Článek 2**

**Určení míst, na nichž není povoleno provozovat hazardní hry**

Hazardní hry uvedené v § 3 odst. 2 písm. d), e), f) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách nelze na území statutárního města Prostějova provozovat v herních prostorech nacházejících se na místech uvedených v příloze č. 1 této vyhlášky.

Hazardní hry uvedené v § 3 odst. 2 písm. d), e), f) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách nelze na území statutárního města Prostějova provozovat v herních prostorech nacházejících se ve vzdálenosti 200 metrů od pláště budovy mateřských, základních a středních škol, učilišť a od veřejných budov. Veřejnou budovou se pro účely této obecně závazné vyhlášky rozumí budovy sídel a pracovišť Magistrátu města Prostějova, úřadu práce, finančního úřadu, katastrálního úřadu, okresního soudu, okresního státního zastupitelství a okresní správy sociálního zabezpečení.

**Článek 3**

**Zrušovací ustanovení**

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. 6/2017, o regulaci provozování hazardních her**.**

**Článek 4**

**Účinnost**

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem ….

|  |  |
| --- | --- |
| ………………………………. | ………………………………. |
| RNDr. Alena Rašková  primátorka | Ing. Zdeněk Fišer  1. náměstek primátora |

**Příloha č. 1 k obecně závazné vyhlášce č. .../20.., o regulaci provozování hazardních her**

**Místa, na nichž není povoleno provozovat hazardní hry dle Článku 2 vyhlášky:**

Ulice Vápenice, Blahoslavova, Palackého, Wolkerova, Újezd, Fügnerova, Kravařova, Knihařská, U spořitelny, Školní, Kramářská, Šerhovní, Dukelská brána, Sádky, Sušilova, Netušilova, Demelova, Křížkovského, Komenského, Na Spojce, Lutinovova, Uprkova, Kostelní, Hradební, Koželuhova.

Náměstí T. G. Masaryka, Skálovo náměstí, Pernštýnské náměstí, Žižkovo náměstí, Filipcovo náměstí, Hlaváčkovo náměstí, Vojáčkovo náměstí, náměstí Svat. Čecha, náměstí Edmunda Huserla, Petrské náměstí.