Předkládá: Mgr. Jiří Pospíšil

1. náměstek primátora

Zpracoval: Mgr. Jiří Pospíšil

1. náměstek primátora

Zasedání Zastupitelstva města Prostějova

konané dne 10. 9. 2019

**Nabytí akcií společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje a.s.**

Návrh usnesení:

**Zastupitelstvo města Prostějova**

**I.   b e r e   n a   v ě d o m í**

**důvodovou zprávu;**

**II.  s c h v a l u j e**

**záměr na přípravu projektu spolku Odpady Olomouckého kraje, z.s., se sídlem Jeremenkova 1191/40a, Hodolany, 779 00 Olomouc, IČO: 04148002, zapsaném ve spolkovém rejstříku vedeném Krajským soudem v Ostravě, spisová značka L 14333 („Spolek“), na využívání zbytkových směsných komunálních odpadů na území Olomouckého kraje, dle důvodové zprávy;**

**III.  r o z h o d u j e**

**1. o účasti a majetkovém vstupu statutárního města Prostějova do společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje a.s., akciové společnosti založené a existující podle práva České republiky, se sídlem Jeremenkova 1191/40a, Hodolany, 779 00 Olomouc, IČO: 07686501, zapsanou v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Ostravě, spisová značka B 1088  („Společnost“);**

**2. o vystoupení statutárního města Prostějova ze Spolku podle článku VI. odst. 3 písm. a) stanov Spolku s účinky vystoupení ke dni 31. 12. 2019;**

**IV.  s c h v a l u j e**

**1. Smlouvu o převodu akcií Společnosti mezi Olomouckým krajem, jako prodávajícím, a statutárním městem Prostějovem jako kupujícím, jejíž návrh tvoří přílohu č. 2 tohoto usnesení a jejímž předmětem je koupě 44 210 akcií Společnosti v nominální hodnotě 15,- Kč/akcie za celkovou kupní cenu 663 150,- Kč;**

**2. Smlouvu mezi akcionáři Společnosti, jejíž návrh tvoří přílohu č. 3 písemného materiálu;**

**3. rozpočtové opatření, kterým se**

**- zvyšuje rozpočet výdajů**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kapitola** | **ODPA** | **Pol** | **ZP** | **UZ** | **Organizace** | **O hodnotu v Kč** |
| **0070** | **6399** | **6201** |  | **1** | **0700000000000** | **663 150** |
| **Zvýšení pol. 6201 – nákup akcií – Servisní společnost odpady Olomouckého kraje a.s** | | | | | | |

**- snižuje stav rezerv města**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kapitola** | **ODPA** | **Pol** | **ZP** | **UZ** | **Organizace** | **O hodnotu v Kč** |
| **0070** |  | **8115** |  | **1** | **0700000000000** | **663 150** |
| **Snížení pol. 8115 – Fond rezerv a rozvoje** | | | | | | |

**V.  u k l á d á**

**1. primátorovi statutárního města Prostějova informovat o tomto rozhodnutí zastupitelstva Olomoucký kraj a Spolek nejpozději do 31. 10. 2019;**

**2. primátorovi statutárního města Prostějova podepsat návrhy smluv uvedených v přílohách č. 2 a 3 tohoto usnesení;**

**3. primátorovi statutárního města Prostějova podepsat písemné vystoupení statutárního města Prostějova ze Spolku dle článku VI. odst. 3 písm. a) stanov Spolku a doručit je Spolku tak, aby účinky vystoupení nastaly ke dni 31. 12. 2019.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| P o d p i s y | | | |
| Předkladatel: | *Mgr. Jiří Pospíšil, 1.náměstek primátora* | *2. 9. 2019* | *Mgr. Pospíšil v. r.* |
| Zpracovatel: | *Mgr. Jiří Pospíšil, 1.náměstek primátora* |  |  |

**Důvodová zpráva:**

Každá obec má podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů,  
ve znění pozdějších předpisů, postavení původce komunálního odpadu vyprodukovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území a plní povinnosti původců odpadů, stanovené tímto zákonem.

S účinností od 1. 1. 2015 uvedený zákon stanoví v § 21 odst. 7, že na skládky je od roku 2024 zakázáno ukládat směsný komunální odpad (SKO) a recyklovatelné a využitelné odpady stanovené prováděcím právním předpisem.

Dne 30. června 2015 byl založen **spolek Odpady Olomouckého kraje, z. s**., (dále jen „Spolek“), který zakládal Olomoucký kraj a dalších 13 subjektů. K 31. 12. 2018 bylo členem Spolku 148 měst a obcí Olomouckého kraje včetně **statutárního města Prostějova** (dále jen „Město”).

Založení Spolku bylo výsledkem dlouholetého hledání řešení nakládání se směsnými komunálními odpady (tyto aktivity započaly na úrovni Olomouckého kraje již  před rokem 2011). V prosinci 2011 bylo podepsáno Memorandum o spolupráci a společném postupu při tvorbě Integrovaného systému nakládání s odpady v Olomouckém kraji, které bylo odsouhlaseno Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/18/30/2011.

Účelem uvedených aktivit je vytváření podmínek pro předcházení vzniku odpadu   
a zajištění efektivního nakládání s komunálním odpadem na území kraje, jež bude v souladu s legislativou České republiky preferovat hierarchii nakládání s odpady, jejich využívání a bude environmentálně, ekonomicky a sociálně únosné. Tyto aktivity jsou plně v souladu s **Plánem odpadového hospodářství Olomouckého kraje**, který schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje dne 18. 12. 2015 pod číslem usnesení č. UZ/18/65/2015.

Systém svozu odpadu na území Olomouckého kraje v současnosti funguje na principu sběru odpadů a následné přepravě svozovými společnostmi/technickými službami přímo na skládku,  
bez zapojení jakýchkoliv mezičlánků (s výjimkou města Olomouc, které provozuje překladiště odpadu za účelem odvozu odpadu k jejich využití v SAKO Brno, a.s. a dále města Prostějov), výsledkem čehož je vysoký podíl skládkování směsného komunálního odpadu. Tento stav není udržitelný a od roku 2024, s ohledem na zákaz skládkování směsného komunálního odpadu, ani právně možný.

Na základě uvedeného stavu Spolek zadal u advokátní kanceláře Havel & Partners s.r.o. ve spolupráci se společností Ernst & Young, s.r.o. zpracování komplexní studie s cílem posoudit možnosti a navrhnout způsob realizace zařízení k využívání zbytkových směsných komunálních odpadů na území Olomouckého kraje, popřípadě i doporučení, jakým způsobem zajistit využívání směsných komunálních odpadů vznikajících na území kraje (dále jen „Projekt“). Shrnutí Studie  
je uvedeno v Příloze č. 1 této důvodové zprávy.

Zadání Studie vycházelo ze skutečnosti, že Spolek, ani jeho členové v tuto chvíli nedisponují žádným zařízením pro využití směsného komunálního odpadu, ani žádnou lokalitou, kde by bylo možné výstavbu tohoto zařízení realizovat. Toto Zařízení bude muset zajistit v rámci Projektu vybraný dodavatel, ať již výstavbou nového zařízení, nebo využitím stávajících zařízení mimo území OK.

V rámci Studie byly vymezeny organizační varianty realizace z hlediska technické / provozní / ekonomické výhodnosti při použití kritéria efektu vynaložených prostředků.

Byly identifikovány následující tři varianty:

1. Tradiční veřejná zakázka (tj. komplexní realizace projektu včetně financování veřejným sektorem).
2. Smluvní partnerství se soukromým sektorem ve variantě DBFO (Model Navrhni, Postav, Financuj a Provozuj)
3. Smluvní partnerství se soukromým sektorem ve variantě Služby

Organizační varianty byly hodnoceny z pohledu finanční dostupnosti, hodnoty za peníze  
a dluhového zatížení. Na základě výše uvedeného posouzení a při zohlednění projektových rizik se jako nejvhodnější způsob realizace jeví varianta C.

V rámci provedené analýzy však byla identifikována určitá právní rizika, která ohrožují realizovatelnost Projektu v případě, že by byl v postavení zadavatele Projektu Spolek. Jedná  
se zejména o rizika spojená s možností obcí a kraje ručit za závazky Spolku, jakož i rizika spojená s možností zajištění financování ze strany bank či jiných finančních institucí   
pro právní formu spolku dle občanského zákoníku. Z těchto důvodů bylo doporučeno,  
aby nositelem a zadavatelem Projektu byla nově založená obchodní (akciová) společnost.

Následně bylo správní radou Spolku rozhodnuto o zahájení přípravných kroků k realizaci Projektu a tedy přípravy založení obchodní společnosti.

Z důvodu výše uvedeného doporučení vyplývajícího ze závěrů Studie a výsledku jednání správní rady Spolku zastupitelstvo Olomouckého kraje projednalo a usnesením č. UZ/12/47/2018  
ze dne 17. 09. 2018 souhlasilo se záměrem na přípravu **projektu** Spolku, na využívání zbytkových směsných komunálních odpadů na území Olomouckého kraje.

Současně rozhodlo o **založení akciové společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s**., se sídlem Jeremenkova 1191/40a, 779 00 Olomouc - Hodolany, kde jediným zakladatelem a akcionářem je Olomoucký kraj, která bude nositelem a zadavatelem výše uvedeného Projektu (dále jen „AS“). Realizace Projektu bude výhodná pro všechny přímé i nepřímé akcionáře a bude sloužit k zajištění využití zbytkového směsného komunálního odpadu obcí.

Za účelem co nejjednodušší administrace celého procesu vzniku AS založil AS Olomoucký kraj jako jediný akcionář.

Olomoucký kraj však nezůstane jediným akcionářem AS. Po založení a zápisu AS   
do obchodního rejstříku má Olomoucký kraj v úmyslu převést postupně za úplatu akcie vydané AS ve výši nominální hodnoty akcií, a to Spolku a městům a obcím, které se dobrovolně rozhodnou být akcionáři AS. Olomoucký kraj si v konečném stavu ponechá v AS zcela minoritní akcionářský podíl.

**Právní forma AS umožňuje obcím a městům být přímými akcionáři nebo nepřímými akcionáři prostřednictvím Spolku, svazku obcí, sdružení obcí nebo mikroregionu.** Společný vstup obcí prostřednictvím některého z uvedených subjektů musí být umožněn stanovami těchto subjektů.

AS tak bude 100% vlastněna a společně ovládána městy a obcemi na území Olomouckého kraje, ať již přímo jako jejími akcionáři nebo nepřímo prostřednictvím jiné právnické osoby, zejména Spolku, jehož budou obce členy a který bude též přímým akcionářem AS. Akcionáři budou moci být pouze veřejní zadavatelé. Tyto skutečnosti umožní městům a obcím, které budou vlastníky AS, ať již přímo či nepřímo prostřednictvím Spolku či jiných právnických osob, aby s AS jako tzv. in-house dodavatelem ve smyslu § 11 zákona r. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, uzavíraly napřímo smlouvy o dodávkách odpadů, případně další smlouvy na plnění.

Sídlo AS je na stejné adrese, jako je sídlo Olomouckého kraje, a to na adrese Jeremenkova 1191/40a, 779 00 Olomouc – Hodolany. Předmětem podnikání AS podle živnostenského zákona je volná živnost „nakládání s odpady (vyjma nebezpečných)“, pod kterou spadají veškeré činnosti spojené se shromažďováním, soustřeďováním, sběrem, výkupem, tříděním, přepravou, skladováním, úpravou, využíváním a odstraňováním odpadu, s výjimkou nebezpečných odpadů.

Základní kapitál AS je ve výši 6.600.000,- Kč. Tato výše odpovídá násobku počtu obyvatel sdružených v době založení AS v rámci Spolku (členy Spolku je zastoupeno cca 440 000 obyvatel Olomouckého kraje) hodnotou 15,- Kč na jednoho občana.

Zdroje ze základního kapitálu budou použity zásadně na financování Projektu   
a výběrového řízení na výběr poskytovatele služeb na zajištění využití směsného komunálního odpadu, jakož i na samotný provoz a administrativní náklady AS. Náklady budou efektivně vynaloženy na činnost, kterou by si jednotlivá města a obce musela stejně zajistit vzhledem k zákazu skládkování SKO od roku 2024.

Jako klíč pro stanovení počtu a jmenovité hodnoty akcií a pro následné rozdělení jednotlivých akcií v AS byl stanoven počet obyvatel jednotlivých obcí a měst, které budou přímo či nepřímo akcionáři AS. V případě nějaké formy společného vstupu obcí a měst (sdružení obcí, svazek obcí, mikroregion) by to byl počet obyvatel obcí a měst seskupených v těchto subjektech. V případě vstupu prostřednictvím Spolku by to byl počet zbývajících obyvatel po odečtu počtu obyvatel těch obcí a měst, které jsou členy Spolku, avšak zároveň budou přímými akcionáři AS a tedy na ně bude podíl na AS převeden za úplatu přímo.

Akcionářská struktura AS je navržena následovně. Předpokládá se, že přímými akcionáři Spolku bude zejména Spolek, Olomoucký kraj a 13 obcí s rozšířenou působností (dále „ORP“) včetně Města. Místo ORP může být akcionářem též jiná právnická osoba, jíž bude tato ORP členem.

Uvažovaná akcionářská struktura je navržena tak, aby zahrnovala obce s největším množstvím odpadu, kdy je nutné pro Projekt mít dostatečné objemy odpadu. Zároveň menší počet akcionářů zajistí administrativně výrazně jednodušší správu této společnosti.

Důvodem pro navrhovanou možnost účasti dalších obcí prostřednictvím jejich členství   
ve Spolku je, že Spolek jako celek bude mít větší váhu a vliv na rozhodování v AS, než by měly obce mimo ORP, pokud by byly přímými akcionáři.

Právní forma akciové společnosti však umožňuje v případě zájmu i dalším členským obcím Spolku, které by se mohly účastnit jeho prostřednictvím, přímý vstup do akciové společnosti, tedy stát se „přímým“ akcionářem koupí akcií AS. Rovněž je možný vstup obcí formou svazku obcí, sdružení obcí nebo mikroregionu pokud je to v souladu s jejich stanovami.

Právní forma akciové společnosti zároveň umožňuje akcionářům upravit si mezi sebou práva  
a povinnosti a pravidla pro řízení společnosti ve stanovách, případně v separátní smlouvě (tzv. akcionářské smlouvě).

S ohledem na potřebu nastavení spolupráce a zajištění společné kontroly a ovládání AS akcionáři je navrženo, aby byla podepsána společně se smlouvou o převodu akcií mezi Olomouckým krajem jako prodávajícím a Městem jako kupujícím, jejíž předmětem má být úplatný převod akcií AS z Olomouckého kraje na Město a jejíž návrh je uveden v Příloze č. 2 důvodové zprávy, též návrh vícestranné smlouvy mezi akcionáři, jejíž návrh je uveden v Příloze č. 3 důvodové zprávy.  
Na základě pravidel nastavených v této smlouvě mezi akcionáři budou následně upraveny  
též stanovy AS. Stávající znění stanov AS je uvedeno v Příloze č. 4 důvodové zprávy.

Předpokládá se, že akcionáři Spolek, Kraj a každé ORP, resp. právnická osoba, jíž budou ORP členem, by měli právo nominovat jednoho člena představenstva a jednoho člena dozorčí rady. Každý z těchto orgánů - dozorčí rada i představenstvo by tak měly mít až 15 členů.

Členové Spolku, kteří budou přímými akcionáři AS, současně ukončí své členství ve Spolku. Pokud tyto obce nebudou členem Spolku, ORP, nebo nebudou členem/společníkem akcionáře AS, jehož členem/společníkem bude též ORP, jejich zástupce v těchto orgánech bude nominovat Spolek. Naopak budou-li pouze nepřímými akcionáři prostřednictvím svého členství ve Spolku, budou mít větší vliv na rozhodování AS díky většímu akciovému podílu Spolku.

ORP, jakož i další členská města a obce Spolku mají možnost ve svých orgánech projednat  
a do konce října 2019 se rozhodnout, zda se budou Projektu a struktury AS účastnit a jakou formou. Všem ORP, včetně Města je nabízeno přímé akcionářství na základě odkupu akcií   
od Olomouckého kraje na základě Smlouvy uvedené v Příloze č. 2 této důvodové zprávy  
a za podmínek uvedených v návrhu smlouvy mezi akcionáři uvedené v Příloze č. 3 této důvodové zprávy, případně se mohou rozhodnout o nabytí akcií prostřednictvím jiné právnické osoby (například mikroregionu), který je současně veřejným zadavatelem. Ostatní města a obce budou mít na výběr, zda se budou chtít stát přímými akcionáři, nebo nabýt akcie prostřednictvím Spolku či jiné právnické osoby. I tyto osoby však budou muset být stranou smlouvy mezi akcionáři.

Předpokládá se, že projednání a schválení návrhů obou smluv v orgánech měst a obcí  
či právnických osobách, jejichž členem budou tato města a obce, proběhne do konce října. Následně se předpokládá, že smlouva o převodu akcií společně se smlouvou mezi akcionáři bude Olomouckým krajem, Spolkem a dalšími přímými akcionáři, kteří nákup akcií a návrhy smluv projednají a schválí ve svých orgánech do konce října 2019, budou podepsány na jednom společném jednání zástupci všech stran do konce roku 2019. Případně později přistoupivší města  
a obce budou uzavírat smlouvu o koupi akcií separátně a ke smlouvě mezi akcionáři při podpisu smlouvy o převodu akcií pouze přistupovat.

**Navrhuje se proto, aby Město rozhodlo o vstupu do AS prostřednictvím nákupu akcií AS  
od Olomouckého kraje a současně rozhodlo o vystoupení ze Spolku s účinky ke konci roku 2019. Současně se navrhuje, aby Město schválilo uzavření smlouvy o převodu akcií ve znění uvedeném v Příloze č. 2 této důvodové zprávy a smlouvy mezi akcionáři   
ve znění uvedeném v Příloze č. 3 této důvodové zprávy.**

**Stanoviska odborů MMPv (subjektů):**

**1. Odbor životního prostředí**

**Odbor životního prostředí souhlasí s navrženým postupem, neboť je v souladu Plánem odpadového hospodářství a s trendy vývoje legislativy odpadového hospodářství. Zvolený způsob dává možnost Statutárnímu městu Prostějovu ovlivňovat a navrhovat způsob nakládání s odpady v návaznosti na ekonomiku města.**

**2. Stanovisko předkladatele:**

**Odbor správy a údržby majetku města doporučuje** **schválit předložená usnesení I. – V. dle důvodové zprávy.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Důvodová zpráva obsahuje stanoviska dotčených odborů MMPv (subjektů) | | | |
| Odbor MMPv (subjekt) | | Stanovisko ze dne | Resumé |
| 1. | OŽP | *21. 5. 2019* | Doporučuje |
| 2. | OSÚMM | *20. 5. 2019* | Doporučuje |
| 3. |  |  |  |
| 4. |  |  |  |
| 5. |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Za právní správnost smlouvy | *21.5.2019* | *Mgr. Lenka Tisoňová, vedoucí právního oddělení*  *v. r.* |
| Za věcnou a obsahovou správnost smlouvy | *2.9.2019* | *Mgr. Jiří Pospíšil v. r.* |
| Vyjádření vedoucího FO – lze realizovat | *21.5.2019* | *Ing. Radim Carda, vedoucí Finančního odboru*  *v zast. Ing. Hana Adamová, vedoucí oddělení poplatků a plateb v. r.* |

Přílohy:

Příloha č. 1:

Shrnutí „Studie proveditelnosti na realizaci zařízení k využívání zbytkových směsných odpadů  
na území Olomouckého kraje“

Příloha č. 2:

Návrh smlouvy o převodu akcií obchodní společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.

Příloha č. 3:

Návrh smlouvy mezi akcionáři obchodní společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.

Příloha č. 4:

Stanovy akciové společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.