Předkládá: Mgr. František Jura

primátor

Zpracovali: Ing. Radim Carda

vedoucí Finančního odboru

Mgr. Bc. Pavel Vyškovský vedoucí oddělení vymáhání

pohledávek na FO

Ing. Hana Adamová

vedoucí oddělení poplatků a

plateb na FO

Zasedání Zastupitelstva města Prostějova

konané dne 3. 12. 2019

**Návrh obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za provoz**

**systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

Návrh usnesení:

**Zastupitelstvo města Prostějova**

**v y d á v á**

**obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ve znění přílohy č. 1 materiálu s účinností od 1. 1. 2020.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| P o d p i s y | | | |
| Předkladatel | *Mgr. František Jura, primátor* | *29. 11. 2019* | *Mgr. František Jura, v. r.* |
| Za správnost | *Ing. Radim Carda, vedoucí Finančního odboru MMPv* | *29. 11. 2019* | *Ing. Radim Carda,  v. r.* |
| Zpracovatelé | *Mgr. Bc. Pavel Vyškovský, vedoucí oddělení vymáhání pohledávek na FO*  *Ing. Hana Adamová,*  *vedoucí oddělení poplatků a plateb na FO* | *29. 11. 2019* | *Mgr. Bc. Pavel Vyškovský, v. r.*  *Ing. Hana Adamová, v. r.* |

**Důvodová zpráva:**

Finanční odbor předkládá návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Prostějova o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „místní poplatek za odpad“).

**Zákonná právní úprava**

Možnost obce zavést místní poplatek za odpad je dána zákonem č. 565/1990 Sb.,   
o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“).

**Současný stav**

V současnosti je místní poplatek za odpad na území statutárního města Prostějova zaveden obecně závaznou vyhláškou č. 6/2016 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ze dne 12. 12. 2016 účinnou od 1. 1. 2017 (dále jen „OZV č. 6/2016“).

Základní sazba místního poplatku za odpady je dle čl. 4 odst. 1 písm. OZV č. 6/2016 stanovena ve výši 600,- Kč

Poplatníkům, kteří v příslušném kalendářním roce dovrší 65 a více let, je poskytnuta **úleva** na poplatku ve výši 108,- Kč.

**Osvobození** od placení místního poplatku jsou uvedena v čl. 6 odst. 1 a 2 OZV   
č. 6/2016.

**Návrh úpravy**

Zákonem č.170/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní (dále jen „zákon č. 170/2017 Sb.“) a zákonem 278/2019 Sb., kterým se mění zákon o místních poplatcích (dále jen „zákon č. 278/2019 Sb.“), který nabude z větší části účinnosti dne 1. 1. 2020, došlo, mimo jiné, ke změně ustanovení upravující místní poplatek za odpad.

Zákon č. 278/2019 Sb. nabyl platnosti vyhlášením ve Sbírce zákonů dne 6. 11. 2019. Z toho důvodu nebylo možné připravit ani schválit novou obecně závaznou vyhlášku   
o místním poplatku za odpad dříve, neboť obecně závazná vyhláška, jakožto podzákonný právní předpis, nemůže být vydána, dokud zákon, v jehož souladu je vydávána, nenabyl alespoň platnosti.

Protože poplatkovým obdobím je kalendářní rok, je nutné, aby obecně závazná vyhláška nabyla účinnosti 1. 1. 2020.

S ohledem na rozsah změn provedených zákonem č. 170/2017 Sb. a zákonem č. 278/2019 Sb., je z důvodu přehlednosti vhodnější stávající OZV č. 6/2016 nahradit novou obecně závaznou vyhláškou.

Změny oproti stávající OZV č. 8/2010:

* **Změna v pojmosloví** čl. 2 odst. 1 písm. a) návrhu obecně závazné vyhlášky – zákon o místních poplatcích s účinností od 1. 1. 2020 vymezuje poplatníka jako „fyzickou osobu přihlášenou v obci“ s tím, že definice takové přihlášené osoby je   
  v novém § 16c zákona o místních poplatcích.
* Promítnutí změny zákonného osvobození v čl. 6 odst. 1 návrhu obecně závazné vyhlášky - zákon o místních poplatcích zpřísnil osvobození od placení místního poplatku pro osoby uvedené v § 10b odst. 3 písm. a) až c) zákona o místních poplatcích (fyzické osoby umístněné v dětském domově, v domově pro osoby zdravotně postižené, domově pro seniory, atd.) tak, že tyto osoby jsou osvobozeny od placení pouze v případě, kdy jsou poplatníkem z titulu přihlášení v obci (např. trvalý pobyt). Pokud jsou poplatníkem z důvodu vlastnictví stavby (chata, byt, dům), ve kterém není přihlášena žádná fyzická osoba, tak podle zákona osvobozeni nově již nejsou.

Finanční odbor v této souvislosti navrhl dvě varianty nové obecně závazné vyhlášky:

1. Varianta 1 zachovává stávající stav. Tzn. poplatník, který je umístněný v dětském domově, v domově pro osoby zdravotně postižené, domově pro seniory, atd. a měl by platit poplatek z titulu vlastnictví stavby (chata, byt, dům), ve kterém není přihlášena žádná fyzická osoba, bude **nad rámec zákona** obecně závaznou vyhláškou i nadále osvobozen. Takové osvobození se v současnosti týká jednoho poplatníka.
2. Varianta 2 návrhu obecně závazné vyhlášky osvobozuje od placení poplatku pouze poplatníky umístěné v dětském domově, v domově pro osoby zdravotně postižené, domově pro seniory atd., kteří platí z titulu přihlášení v obci (např. trvalý pobyt). Pokud zároveň takový poplatník vlastní stavbu (chata, byt, dům), ve kterém není přihlášena žádná fyzická osoba, pak nově, **shodně se zákonem**, osvobozen z tohoto poplatku nebude.

Na schůzi Rady města Prostějova konané dne 19. 11. 2019 doporučila Rada města Prostějova usnesením č. 91044 Zastupitelstvu města Prostějova schválit návrh nové obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ve znění dle přílohy   
č. 2, písemného materiálu, s navrženou účinností vyhlášky od 1. 1. 2020. Usnesením Rady města Prostějova č. 91044 byl tedy Zastupitelstvu města Prostějova doporučen návrh obecně závazné vyhlášky dle varianty 2.

**Osvobození a úlevy stanovené obecně závaznou vyhláškou nad rámec zákona zůstávají beze změny.**

* **Změna rozpočítání nákladů** v čl. č. 4 odst. 1 a 2 návrhu obecně závazné vyhlášky. Informace o výpočtu nákladů za rok 2018 na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu jsou uvedeny v materiálu na schůzi Rady města Prostějova konané dne 24. 9. 2019.

Sazba poplatku je tvořena ze dvou složek:

První složka poplatku není vázána na žádnou skutečnost a obec její výši nemusí vůbec zdůvodňovat. Tato složka poplatku může být v maximální výši 250,-Kč. Touto složkou poplatku jsou kompenzovány zejména náklady na sběr a svoz tříděného komunálního odpadu, náklady na likvidaci nebezpečného odpadu a náklady na likvidaci černých skládek.

Druhou složku poplatku obec stanoví na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz **netříděného** komunálního odpadu přepočtené na jednoho poplatníka. Horní hranice této sazby činí 750 Kč za poplatníka a kalendářní rok.

Podle údajů předložených Odborem správy a údržby majetku města MMPv činily skutečné náklady statutárního města Prostějova za rok 2018 na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu částku 25 017 135,- Kč (tzn. bez nákladů na sběrný dvůr, úklid, třídění, odvoz a likvidaci odpadů u Svaté Anny a na ul. Průmyslová, bez nákladů na vývoz odpadu z odpadkových košů na psí exkrementy, bez nákladů na opravy apod.) a byly rozúčtovány takto:

Náklady 25 017 135 Kč děleno 44 907 (44 398 osob s pobytem na území města Prostějova + 509 staveb určených k individuální rekreaci, bytů a rodinných domů, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba) = 557,- Kč. Z této částky je stanovena současná sazba poplatku dle OZV č. 6/2016 ve výši 350,- Kč.

Společně s první částí sazby poplatku, která je dle Zákona č. 565/1990 o místních poplatcích, ve výši 250,- Kč, by tedy celková výše sazby poplatku mohla činit až 807,- Kč (= 250,- Kč ze Zákona + 557,- Kč dle skutečných nákladů).

Přehled skutečných příjmů, nákladů a odměn za sběr a svoz komunálního odpadu za předchozích 5 let:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **rok** | Příjmy z poplatku | náklady na netříděný odpad | celkové náklady na systém tříděného a netříděného odpadu | Smluvní odměna SMPv od EKO-KOM, a. s. |
| **2014** | 24 707 551,94 | 23 801 332,00 | 41 265 968,69 | 3 744 357,45 |
| **2015** | 24 378 772,48 | 24 373 022,00 | 41 388 650,25 | 6 423 289,28 |
| **2016** | 23 906 347,06 | 25 748 228,00 | 43 430 299,02 | 4 243 670,74 |
| **2017** | 24 247 727,94 | 25 350 007,00 | 42 129 780,00 | 6 980 987,37 |
| **2018** | 23 939 488,17 | 25 017 135,00 | 42 437 703,51 | 5 891 991,73 |
| CELKEM: | **121 179 887,59** | **124 289 724,00** | **210 652 401,47** | **27 284 296,57** |

První složka poplatku byla nově určena částkou 43,- Kč, a to v souvislosti s výpočtem druhé složky viz dále. Druhá složka poplatku vypočítána na 557,- Kč. Součet tak činí 600,- Kč.

Na schůzi Rady města Prostějova konané dne 24. 9. 2019 byl usnesením č. 9834 vysloven souhlas „*se stávající sazbou místního poplatku, se stávajícím výčtem osvobození i úlev pro rok 2020*“.

* **Úprava povinnosti oznámení nároku na osvobození** v čl. 6 odst. 4 návrhu obecně závazné vyhlášky – nově se vztahuje i na poplatníky uvedené v čl. 6 odst. 1, tedy fyzické osoby umístněné v dětském domově, v domově pro osoby zdravotně postižené, atd. Správce poplatku se o osvobození musí ve stanové lhůtě dozvědět, a to z důvodu procesní jistoty při pozdějším vyměřování a vymáhání místního poplatku. Lhůta pro oznámení je stanovena do konce kalendářního roku.

Ministerstvo vnitra ČR posoudilo zákonnost návrhu obecně závazné vyhlášky a přípisem ze dne 27. 11. 2019 doporučilo provést před schválením obecně závazné vyhlášky změny (viz příloha č. 3 materiálu). Tyto změny byly do návrhu obecně závazné vyhlášky zapracovány.

Příloha (přílohy):

Příloha č. 1: Návrh obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za odpad

Příloha č. 2: Stávající OZV č. 6/2016

Příloha č. 3: Právní posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky Ministerstvem vnitra ČR

