Předkládá: Mgr. František Jura

primátor

Zpracovali: Ing. Radim Carda

vedoucí Finančního odboru MMPv

Mgr. Bc. Pavel Vyškovský vedoucí oddělení vymáhání

pohledávek na FO

Ing. Hana Adamová

vedoucí oddělení poplatků a

plateb na FO

Zasedání Zastupitelstva města Prostějova

konané dne 3. 12. 2019

**Název materiálu: Návrh obecně závazné vyhlášky o místním poplatku ze psů**

Návrh usnesení:

**Zastupitelstvo města Prostějova**

**v y d á v á**

**obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku ze psů ve znění přílohy č. 1 materiálu s účinností od 1. 1. 2020.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| P o d p i s y | | | |
| Předkladatel | *Mgr. František Jura, primátor* | *22. 11. 2019* | *Mgr. František Jura, v. r.* |
| Za správnost | *Ing. Radim Carda, vedoucí Finančního odboru MMPv* | *22. 11. 2019* | *Ing. Radim Carda,  v. r.* |
| Zpracovatelé | *Mgr. Bc. Pavel Vyškovský, vedoucí oddělení vymáhání pohledávek na FO*  *Ing. Hana Adamová,*  *vedoucí oddělení poplatků a plateb na FO* | *22. 11. 2019* | *Mgr. Bc. Pavel Vyškovský, v. r.*  *Ing. Hana Adamová, v. r.* |

**Důvodová zpráva:**

Finanční odbor předkládá návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Prostějova o místním poplatku ze psů.

**Zákonná právní úprava**

Možnost obce zavést místní poplatek ze psů je dána zákonem č. 565/1990 Sb.,   
o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“).

**Současný stav**

V současnosti je místní poplatek ze psů na území statutárního města Prostějova zaveden obecně závaznou vyhláškou č. 8/2010 o místním poplatku ze psů ze dne   
23. 11. 2010 účinnou od 1. 1. 2011 (dále jen „OZV č. 8/2010“).

Základní sazba místního poplatku ze psů je dle čl. 6 odst. 1 písm. a) a b) OZV č. 8/2010 stanovena rozdílně podle typu nemovitosti, ve které má držitel trvalý pobyt nebo sídlo. V domě s více než dvěma byty je **základní sazba** 1000,- Kč za prvního psa a 1500,- Kč za druhého a dalšího psa. V domě s nejvýše dvěma byty pak je sazba 500,- Kč za prvního psa a 750,- Kč za druhého a dalšího psa. Toto rozdělení sazeb je odrazem regulační funkce místního poplatku ze psů.

Pro držitele psa, kteří jsou poživateli invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jejich jediným zdrojem příjmu, anebo jsou poživateli sirotčího důchodu, platí dle čl. 6 odst. 1 písm. c) OZV č. 8/2010 **snížená sazba** ve výši 200,- Kč za prvního psa a 300,- Kč za druhého a dalšího psa, **a to bez ohledu na trvalé bydliště.**

**Osvobození** od placení místního poplatku jsou uvedena v čl. 8 odst. 1 OZV č. 8/2010. **Úlevy** na místním poplatku město nyní neposkytuje.

**Návrh úpravy**

Zákonem č. 278/2019 Sb., kterým se mění zákon o místních poplatcích (dále jen „zákon č. 278/2019 Sb.“), a který nabude z větší části účinnosti dne 1. 1. 2020, došlo, mimo jiné, ke změně ust. § 2 zákona o místních poplatcích upravující místní poplatek ze psů. Zákon č. 278/2019 Sb. nabyl platnosti vyhlášením ve Sbírce zákonů dne 6. 11. 2019. Z toho důvodu nebylo možné připravit ani schválit novou obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku ze psů dříve, neboť obecně závazná vyhláška, jakožto podzákonný právní předpis, nemůže být vydána, dokud zákon, v jehož souladu je vydávána, nenabyl alespoň platnosti.

Protože poplatkovým obdobím je kalendářní rok, je nutné, aby obecně závazná vyhláška nabyla účinnosti 1. 1. 2020.

S ohledem na značný rozsah změn provedených zákonem č. 278/2019 Sb., je z důvodu přehlednosti vhodnější stávající OZV č. 8/2010 nahradit novou obecně závaznou vyhláškou.

Změny oproti stávající OZV č. 8/2010:

* **Změna v pojmosloví** čl. 2 odst. 1 písm. a) návrhu obecně závazné vyhlášky – zákon o místních poplatcích s účinností od 1. 1. 2020 vymezuje poplatníka jako „fyzickou osobu přihlášenou v obci“ s tím, že definice takové přihlášené osoby je v novém § 16c zákona o místních poplatcích.
* Promítnutí **změny zákonného osvobození** – zákonem č. 278/2019 Sb. došlo ke změně zákonného osvobození pro určité poplatníky. Nově jsou osvobození od placení místního poplatku i držitelé průkazu ZTP (dříve pouze ZTP/P). Nové **zákonné osvobození** bylo promítnuto do čl. 7 odst. 1 návrhu obecně závazné vyhlášky. V té souvislosti došlo k úpravě – redukci osvobození stanovených v čl. 8 odst. 1 **písm. a) až d**) OZV č. 8/2010, neboť tyto upravuje přímo zákon.
* **Nad rámec zákona** stanovila OZV č. 8/2010 v čl. 8 odst. 1 **písm. e) až h** další osvobození. Do návrhu obecně závazné vyhlášky není převzato osvobození dle **písm. e)**, tedy pro držitele psa, kterým je osoba uvedená v seznamu chovatelů psů Ministerstva vnitra ČR a Ministerstva obrany ČR. Toto osvobození nebylo nikdy uplatněno a není zřejmé, o jaké seznamy by mělo jít. Ostatní osvobození byla do návrhu obecně závazné vyhlášky převzata.
* Promítnutí **změny maximální výše poplatku pro držitele psů, kteří jsou poživatelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jejich jediným zdrojem příjmu, anebo jsou poživateli sirotčího důchodu**. Výraznou změnou provedenou zákonem č. 278/2019 Sb., je změna snížené sazby poplatku pro tyto poživatele důchodů. Sazba poplatku činila ze zákona maximálně 200,-Kč (resp. 300,- za druhého a každého dalšího psa, a to oproti ostatním poplatníkům, u nichž je základní sazba ze zákona až 1500,- Kč (resp. 2250,- Kč za druhého a každého dalšího psa).

Nově je snížená sazba 200,- Kč (resp. 300,- Kč) vázána nikoliv na požívání některého   
z výše uvedených důchodů a doložení, že se jedná o jejich jediný příjem, ale **pouze na dosažení věku 65 let**. Tedy držitel psa, který je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu a dosud nedosáhl 65 let věku anebo je poživatel sirotčího důchodu, **by měl nově platit základní sazbu poplatku ve stejné výši jako ostatní poplatníci**. Důvodem této legislativní úpravy je reálná nemožnost správce poplatku ověřit, zda je pro držitele psa požívajícího invalidní, starobní, vdovský či vdovecký důchod tento důchod skutečně jeho jediným příjmem a po jakou dobu.

Usnesením č. 91045 ze dne 19. 11. 2019 Rada města doporučila Zastupitelstvu města Prostějova schválit návrh nové Obecně závazné vyhlášky o místním poplatku ze psů ve znění dle přílohy č. 1 písemného materiálu a pozměňovacím návrhu dle připomínek   
v diskusi s navrženou účinností vyhlášky od 1. 1. 2020.

Rada města po  diskusi rozhodla, že držitelům psů, kteří jsou poživateli invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jejich jediným zdrojem příjmu a dosud nedosáhli 65 let věku anebo jsou poživateli sirotčího důchodu, **bude nově poskytována úleva na poplatku**, a to následovně:

Úleva na poplatku v částce 800,- Kč za prvního psa se poskytuje držiteli psa, jenž je přihlášený v domě s více než dvěma byty, je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu a dosud nedosáhl 65 let věku, anebo je poživatel sirotčího důchodu.

Úleva na poplatku v částce 300,- Kč za prvního psa se poskytuje držiteli psa, jenž je přihlášený v domě s nejvýše dvěma byty nebo jehož místem přihlášení je sídlo ohlašovny, je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu a dosud nedosáhl 65 let věku, anebo je poživatel sirotčího důchodu.

Za druhého a každého dalšího psa budou tedy poživatelé výše uvedených důchodů, kteří nedosáhli věku 65 let anebo poživatelé sirotčích důchodů platit základní sazbu a nebude jim za tyto druhé a další psy poskytnuta úleva. Finanční odbor eviduje 151 poplatníků, kteří jsou poživateli výše uvedených důchodů, které jsou jejich jediným příjmem, a kteří nedosáhli věku 65 let anebo jsou poživateli sirotčího důchodu Z toho 137 poplatníků je držitelem jednoho psa a 14 poplatníků je držitelem dvou a více psů. Úleva se tak bude týkat 137 poplatníků, kterým se sice zvýší sazba místního poplatku, nicméně fakticky budou po poskytnutí úlevy platit stejnou částku jako dosud – finanční dopad poskytnutí úlevy je cca 76.000,- Kč, které by nově nebyly vybrány. Naopak 14 ti držitelům psů se zvýší sazba místního poplatku a toto navýšení nebude kompenzováno úlevou na poplatku.

**Ostatní sazby místního poplatku ze psů zůstávají shodné jako v OZV č. 8/2010.**

Příloha (přílohy):

Příloha č. 1: Návrh obecně závazné vyhlášky o místím poplatku ze psů

Příloha č. 2: OZV č. 8/2010

 