Předkládá: Mgr. František Jura

primátor

Zpracovali: Mgr. Bc. Pavel Vyškovský vedoucí oddělení vymáhání

pohledávek na FO

Ing. Hana Adamová

vedoucí oddělení poplatků a

plateb na FO

Zasedání Zastupitelstva města Prostějova

konané dne 08.12.2020

**Nová obecně závazná vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostranství**

Návrh usnesení:

**Zastupitelstvo města Prostějova**

**v y d á v á**

**obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ve znění dle přílohy tohoto materiálu, s účinností od 01.01.2021.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| P o d p i s y | | | |
| Předkladatel | *Mgr. František Jura, primátor* | *26.11.2020* | *Mgr. František Jura, v. r.* |
| Za správnost | *Ing. Radim Carda, vedoucí Finančního odboru MMPv* | *26.11.2020* | *Ing. Radim Carda,  v. r.* |
| Zpracovatelé | *Mgr. Bc. Pavel Vyškovský, vedoucí oddělení vymáhání pohledávek na FO*  *Ing. Hana Adamová,*  *vedoucí oddělení poplatků a plateb na FO* | *26.11.2020* | *Mgr. Bc. Pavel Vyškovský, v. r.*  *Ing. Hana Adamová, v. r.* |

**Důvodová zpráva:**

V současnosti je místní poplatek za užívání veřejného prostranství na území statutárního města Prostějova zaveden obecně závaznou vyhláškou č. 9/2012   
o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ze dne 06.11.2012 účinnou od   
01.01.2013 (dále jen „OZV č. 9/2012“). Účelem tohoto místního poplatku je především regulace zvláštního užívání veřejného prostranství definovaného v § 34 zákona o obcích (např. náměstí, ulice, parky, veřejná zeleň). Předmětem poplatku je pak pouze zvláštní užívání uvedené v § 4 zákona o místních poplatcích, a to:

1. provádění výkopových prací,

2. umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb,

3. umístění stavebních nebo reklamních zařízení,

4. umístění zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí,

5. umístění skládek,

6. vyhrazení trvalého parkovacího místa,

7. užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce,

8. užívání tohoto prostranství potřeby tvorby filmových a televizních děl.

Současnou OZV č. 9/2012 je třeba nahradit, abychom mohli s přesností a jistotou definovat způsob užívání veřejného prostranství, správné zařazení do zóny a následné stanovení výše místního poplatku. Dalším důvodem změnyOZV č. 9/2012 jsou schválené úpravy vzniklé v souvislosti s činností pracovní skupiny ke komplexnímu řešení parkování ve městě Prostějově.

Navrhované změny oproti stávající OZV č. 9/2012:

|  |  |
| --- | --- |
| **Současná OZV č. 9/2012** | **Návrh nové OZV** |
| ***Článek 3***  ***Vymezení veřejného prostranství a jednotlivých zón pomocí názvů ulic a náměstí*** | ***Článek 3***  ***Vymezení veřejného prostranství zůstává beze změny***. Nově bude přílohou OZV grafická mapa znázorňující rozdělení města do jednotlivých zpoplatněných zón, neboť v dosavadní praxi vznikaly nejasnosti, ve které zóně se konkrétní veřejné prostranství nachází.  Jednotlivé zóny budou doplněny o názvy nově vzniklých ulic za období od vydání OZV č. 9/2012 do současnosti.  ***Výklad užívání veřejného prostranství****:*  dle současné OZV č. 9/2012 i návrhu nové OZV podléhají místnímu poplatku vyjmenované ulice a náměstí a parky.  Pokud bude některým z výše uvedených způsobů zvláštního užívání veřejného prostranství užíváno veřejné prostranství, které nelze přiradit k ulici, náměstí či parku, nebude podléhat zpoplatnění, ledaže by se výslovně takové prostranství uvedlo do přílohy č. 1 k nové OZV. Takové užívání pak u veřejného prostranství na pozemcích ve vlastnictví města (nepodléhajícímu místnímu poplatku za užívání veřejného prostranství) bude regulováno např. nájemní smlouvou či smlouvou o zvláštním užívání pozemků veřejné zeleně.  Regulace zvláštního užívání pozemní komunikace (mezi které patří i chodníky), které se nenachází v ulici či náměstí, pak podléhá povolení silničního správnímu úřadu (odbor dopravy). Tedy pozemní komunikace na území města, které se nenachází v ulici či náměstí v příloze č. 1 návrhu nové OZV, nebudou i nadále podléhat místnímu poplatku. |
| ***Článek 7,***  ***odst. 2 písm. g)***  ***Sazba poplatku za provádění výkopových prací, umístění stavebního*** ***zařízení, a umístění skládek.***  V současné OZV č. 9/2012 je rozdělena sazba za zvláštní užívání veřejného prostranství - za provádění výkopových prací, umístění stavebního zařízení, a umístění skládek na obecnou sazbu:  3 Kč/m²/den v I. zóně,  2 Kč/m²/den v II. zóně  a 1 Kč/m²/den v III. zóně  a dále pak jsou z této obecné sazby stanoveny výjimky:   * nižší sazba je pro pořizování nových staveb (2 Kč/m²/den v I. zóně, 1 Kč/m²/den v II. zóně a III. zóně); * stejné nebo vyšší sazby jsou pro pořizování nástaveb a přístaveb, údržbu a opravy staveb a zřizování přípojek inženýrských sítí  (5 Kč/m²/den  v I. zóně, 4 Kč/m²/den v II. zóně  a 3 Kč/m²/den v III. zóně). | ***Článek 5,***  ***odst. 2 písm. g)***  ***Sazba poplatku za provádění výkopových prací, za umístění stavebních zařízení, za umístění skládek***  Z důvodu výkladových problémů při definici nových staveb, nástavby, přístavby, přípojky, atd. **navrhujeme nově jednotnou sazbu** za umístění stavebních zařízení, za provádění výkopových prací a umístění skládek (zejména stavebního materiálu, kontejnerů, lešení, vlastní plocha zařízení staveniště), a to bez ohledu na charakter samotné stavby.  Dále, dle doporučení PP ze dne 12.10.2020, je v návrhu OZV u zvláštního užívání - provádění výkopových prací, umístění stavebního zařízení, a umístění skládek **nově uvedena měsíční a roční sazba** pro dlouhodobější zábory veřejného prostranství. Tyto měsíční a roční sazby by pak pro poplatníky měly být výhodnější, než sazba denní. Navržená měsíční a roční sazba je o výhodnější o 17% oproti sazbě denní.  ***Návrh nové jednotné sazby:***  I. zóna: ….…4 Kč/m2/den,  100 Kč/m2/měsíc, 1.200 Kč/m2/rok    II. zóna:……3 Kč/m2/den,  75 Kč/m2/měsíc, 900 Kč/m2/rok  III. zóna:….2 Kč/m2/den,  50 Kč/m2/měsíc, 600 Kč/m2/rok |
| ***Článek 7***  ***Odst. 2 písm. h)***  ***Sazba poplatku za vyhrazení trvalého parkovacího místa***  I. zóna: 5.000,-Kč  II. zóna: 4.000,-Kč  III. zóna: 3.000,-Kč  ***Článek 9***  ***odst. 2***  ***Osvobození od poplatku*** | ***Článek 5,***  ***odst. 2 písm. h)***  ***Sazba poplatku za vyhrazení trvalého parkovacího místa***  Na základě závěrů pracovní skupiny pro řešení parkování a závěrů přijatých na schůzi Rady konané 20.10.2010 budou v nové OZV tyto sazby (nově je doplněna o plocha **do 12 m2**):  I. zóna: 10.000,-Kč  II. zóna: 8.000,-Kč  III. zóna: 6.000,-Kč  Dále je sazba doplněna o sazbu za započatý m2 a to pro případ, že plocha vyhrazeného trvalého parkovacího místa bude představovat plochu více jak 12 m2:  I. zóna: ….…1000 Kč/ m2/rok,  100Kč/ m2/ měsíc  II. zóna: ….…800 Kč/ m2/rok,  80Kč/ m2/ měsíc  III. zóna: ….…600 Kč/m2/rok,  60Kč/ m2/ měsíc  ***Článek 7***  ***odst. 2 písm. k) a l)***  ***Osvobození od poplatku***  Na základě závěrů pracovní skupiny pro řešení parkování a závěrů přijatých na schůzi Rady konané 20.10.2010 budou **v nové OZV doplněno osvobození od placení místního poplatku *za vyhrazení trvalého parkovacího místa i pro:***  Orgány veřejné moci:  • Okresní soud v Prostějově  • Okresní státní zastupitelství v Prostějově  • Katastrální úřad pro Olomoucký kraj -  Katastrální pracoviště Prostějov  • Úřad pro zastupování státu ve věcech  majetkových  • Okresní správa sociálního zabezpečení  • Policie České republiky  • Krajská hygienická stanice Olomouckého kraje,  územní pracoviště Prostějov,  • Úřad práce ČR, kontaktní pracoviště Prostějov  • Finanční úřad pro Olomoucký kraj - Územní  pracoviště v Prostějově  • Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje – územní odbor Prostějov  • Státní okresní archiv Prostějov  Organizace založené městem  • Domovní správa Prostějov, s.r.o.  • Lesy města Prostějova, s.r.o. |
| ***Článek 7odst. 2 písm. c)***  ***Sazba za umístění reklamního zařízení***  V OZV č. 9/2012 je uveden buď jako paušální měsíční bez ohledu na rozměry reklamního zařízení, nebo jako denní se sazbou za m2/den.  I. zóna: ….…100 Kč/měsíc,  10Kč/ m2/ den  II. zóna: ….…50 Kč/měsíc,  5Kč/ m2/ den  III. zóna: ….…20 Kč/měsíc,  2Kč/ m2/ den | ***Článek 5 odst. 2 písm. c)***  ***Sazba za umístění reklamního zařízení***  Sazba za umístění reklamního zařízení zůstává beze změny. **Nově navrhujeme pouze doplnění měsíční sazby za m2/měsíc**. A to z důvodu naplnění regulační funkce místního poplatku a dále, aby byli poplatníci motivováni používat reklamní zařízení s co nejmenšími rozměry:  I. zóna: ….…100 Kč/ **m2**/měsíc,  10Kč/ m2/ den  II. zóna: ….…50 Kč/ **m2**/měsíc,  5Kč/ m2/ den  III. zóna: ….…20 Kč/ **m2**/měsíc,  2Kč/ m2/ den |
| ***Článek 9 odst. 2***  ***Osvobození od poplatku***  Z výčtu osvobození uvádíme pro srovnání čl. 9 odst. 2 písm. c):  *Poplatníci, kteří provádějí opravy uličních fasád po dobu 30 kalendářních dnů ode dne zahájení prací*. | ***Článek 7odst. 2***  ***Osvobození od poplatku***  Výčet osvobození ponecháváme beze změny (vyjma doplnění osvobození od placení místního poplatku za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro orgány veřejné moci).  **Ale u každého osvobození navrhujeme doplnit, na který ze způsobů zvláštního užívání se osvobození vztahuje**. Pro názornost uvádíme návrh nového znění osvobození:  *Poplatníci za umístění stavebních zařízení, za umístění skládek dle čl. 5 odst. 2 písm. g), pokud provádějí opravy uličních fasád, a to po dobu 30 kalendářních dnů ode dne zahájení prací*.  **Výklad doplnění osvobození**:  Poplatníci, kteří provádějí opravy uličních fasád po dobu 30 kalendářních dnů ode dne zahájení prací, budou osvobozeni pouze na druhy zvláštního užívání 1. za umístění stavebních zařízení (např. lešení, výtahu)  2. za umístění skládek (např. materiálu), ale je nutno postavit najisto, že nejsou osvobozeni např. za zvláštní užívání spočívající v umístění reklamních zařízení kolem stavby.  Nutno dodat, že i takto je výčet osvobození od placení místního poplatku **převzatý z OZV č. 9/2012 a rozšířený** o osvobození dle požadavků pracovní skupiny ke komplexnímu řešení parkování ve městě **poměrně rozsáhlý**. |
| ***Článek 9 odst. 2 písm. b)***  ***Osvobození od poplatku***  *Osvobození pro poplatníky, kteří pořizují nové stavby, a to do 1 roku od vydání územního souhlasu, územního rozhodnutí a souhlasu s provedením ohlášení stavby nebo od nabytí právní moci stavebního povolení.* | ***Článek 7 odst. 2 písm. b)***  Osvobození od místního poplatku je formulováno značně široce a výkladem lze dovodit, že se vztahuje na veškeré stavby, včetně staveb rozsáhlých a liniových. Takto rozsáhlé osvobození není obvyklé ani v jiných obecně závazných vyhláškách jiných obcí. Stávající osvobození navrhujeme **upravit pouze pro nové stavby rodinných domů:**  *Osvobození pro poplatníky za provádění výkopových prací, za umístění stavebních zařízení, za umístění skládek dle čl. 5 odst. 2 písm. g), pokud realizují nové* ***stavby, přístavby, nástavby nebo rekonstrukce rodinných domů****, a to do 1 roku od vydání územního souhlasu, územního rozhodnutí a souhlasu s provedením ohlášení stavby nebo od nabytí právní moci stavebního povolení.* |

Na schůzi Rady města Prostějova konané dne 03.11.2020 doporučila Rada města Prostějova usnesením č. 0815 Zastupitelstvu města Prostějova schválit návrh nové obecně závazné vyhlášky o místním poplatku užívání veřejného prostranství ve znění dle přílohy písemného materiálu, s navrženou účinností vyhlášky od 01.01.2021.

Ministerstvo vnitra ČR (dále jen „MV“) následně posoudilo zákonnost návrhu obecně závazné vyhlášky. Návrh obecně závazné vyhlášky nebyl shledán v rozporu se zákonem, nicméně přípisem ze dne 18.11.2020 MV doporučilo provést, před schválením obecně závazné vyhlášky, formální úpravy textu OZV (viz *Příloha č. 5*).

Rada města Prostějova konaná dne 24.11.2020 revokovala usnesení č. 0815 ze dne 03.11.2020 a doporučila usnesením č. 0864 Zastupitelstvu města Prostějova schválit návrh nové obecně závazné vyhlášky o místním poplatku užívání veřejného prostranství ve znění dle přílohy písemného materiálu, s navrženou účinností vyhlášky od 01.01.2021. Do návrhu OZV byly zapracovány formální úpravy textu dle doporučení MV z 18.11.2020.

**Přílohy:**

*Příloha č. 1 -návrh nové obecně závazné vyhlášky za užívání veřejného prostranství:*

**

*Příloha č. 2 - zóny užívání veřejného prostranství (příloha č. 1 OZV)*

**

*Příloha č. 3 – zóny užívání veřejného prostranství – graficky (příloha č. 2 OZV)*

**

*Příloha č. 4 – Seznam památkově chráněných objektů na území PV (příloha č. 3 OZV)*

**

*Příloha č. 5 - Stanovisko MV z 18.11.2020*

**

*Příloha č. 6 – OZV č. 9/2012*

**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |